

**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT OCHRONY ŚRODOWISKA
W ZIELONEJ GÓRZE**

**P L A N
DZIAŁALNOŚCI KONTROLNEJ W ROKU 2015**

ZATWIERDZAM

EUROPEJSKI WOJEWÓDZKI
INSPEKTORAT OCHRONY ŚRODOWISKA

Maria Małgorzata Szablowska

Zielona Góra, listopad 2014

1. ZAKRES PLANU KONTROLI NA ROK 2015

1.1. **Ramy czasowe i terytorialne – obszar objęty planem kontroli.**

Niniejszy plan działalności kontrolnej obejmuje swoim zakresem cały obszar województwa lubuskiego, w którego skład wchodzi 2 powiaty grodzkie oraz 12 powiatów ziemskich. Podział kompetencyjny w zakresie kontroli pomiędzy jednostką macierzystą Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Zielonej Górze i Delegaturą WIOŚ w Gorzowie Wlkp. przebiega z niewielką modyfikacją według dawnej granicy byłych województw: gorzowskiego i zielonogórskiego. Oznacza to w praktyce, że pracownicy Wydziału Inspekcji WIOŚ w Zielonej Górze przeprowadzają kontrole podmiotów zlokalizowanych na terenie 8 południowych powiatów (zielonogórskiego miejskiego i ziemskiego, nowosolskiego, wschowskiego, żagańskiego, żarskiego, krośnieńskiego i świebodzińskiego), natomiast pracownicy Działu Inspekcji Delegatury WIOŚ w Gorzowie Wlkp. kontrolują podmioty zlokalizowane na terenie 6 powiatów północnych województwa lubuskiego (gorzowskiego miejskiego i ziemskiego, słubickiego, strzelecko-drezdeneckiego, sulęcińskiego i międzyrzeckiego).

Plan działalności kontrolnej opracowywany jest na okres jednego roku w odniesieniu do preliminarza budżetu zadaniowego i aktualnej sytuacji kadrowej Wydziału i Działu Inspekcji, komórek organizacyjnych wspomagających działania inspekcyjne, a także możliwości analitycznych laboratoriów WIOŚ.

1.2. **Zadania, kompetencje i zobowiązania do przeprowadzania inspekcji**

Zadania kompetencyjne do przeprowadzania kontroli zawarte zostały w ustawie z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (tj. Dz. U.

z 2013 poz. 686 z p. zm.), natomiast zobowiązania o wzajemnej współpracy zapisane zostały w porozumieniach zawartych pomiędzy Lubuskim Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Środowiska w Zielonej Górze, a:

- Lubuskim Komendantem Wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp.,
- Lubuskim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Budowlanego w Gorzowie Wlkp.
- Lubuskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Gorzowie Wlkp.,
- Lubuskim Wojewódzkim Inspektorem Transportu Drogowego w Gorzowie Wlkp.,
- Lubuskim Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Gorzowie Wlkp.,
- Komendantem Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Rybackiej w Gorzowie Wlkp.,
- Komendantem Nadodrzańskiego Oddziału Straży Granicznej w Krośnie Odrz. i Dyrektorem Izby Celnej w Rzepinie,
- Lubuskim Wojewódzkim Lekarzem Weterynarii w Zielonej Górze,
- Okręgowym Inspektorem Pracy w Zielonej Górze,
- Regionalnym Dyrektorem Lasów Państwowych w Zielonej Górze,
- Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp..

1.3. Polityka środowiskowa i priorytety działań kontrolnych

Województwo lubuskie położone jest w środkowozachodniej części Polski i zajmuje powierzchnię 13988 km². Od północy graniczy z województwem

zachodniopomorskim, od wschodu z województwem wielkopolskim, od południa z województwem dolnośląskim. Granica zachodnia województwa jest granicą państwową z Republiką Federalną Niemiec.

Województwo lubuskie pod względem obszaru jest jednym z trzech najmniejszych województw w kraju. Charakteryzuje się średnim uprzemysłowieniem oraz największym w kraju zalesieniem (blisko 49 %). Pomimo tak wysokiego zalesienia oraz dużej ilości obszarów chronionych występują na terenie województwa różnorodne problemy ekologiczne. Najważniejsze z nich to:

- konieczność dążenia do kompleksowego rozwiązania gospodarki wodno-ściekowej, szczególnie na obszarach wiejskich,
- ograniczenie uciążliwości w postaci tzw. emisji niskiej poprzez likwidację indywidualnych źródeł energetycznych ze stosowaniem opału o niskiej jakości,
- zminimalizowanie uciążliwości związanych z komunikacją samochodową – budową dróg krajowych i autostrad odcinających zabudowę mieszkaniową (ograniczenie emisji hałasu i spalin, poprawa jakości powietrza oraz zminimalizowanie prawdopodobieństwa wystąpienia poważnej awarii),
- porządkowanie gospodarki odpadami komunalnymi zgodnie z wymaganiami znowelizowanej ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391).

Ponadto przygraniczne położenie województwa niesie za sobą problematykę związaną z transgranicznym przemieszczaniem odpadów. Do najważniejszych zadań dotyczących transgranicznego przemieszczania odpadów realizowanych w 2014 r. uznaje się:

- kontrolę prawidłowości realizacji międzynarodowego przemieszczania odpadów,
- kontrolę przetwarzania odpadów przywiezionych do Polski spoza UE,
- organizację szkoleń dla służb kontrolujących transgraniczne przemieszczanie odpadów,
- prowadzenie wspólnych akcji inspekcyjnych trangranicznego przemieszczania odpadów ze Służbą Celną, Strażą Graniczną, Inspekcją Transportu Drogowego, Policją.

Polityka środowiskowa i priorytety wymagające uwzględnienia w planie kontroli uzgadniane są w trakcie okresowych spotkań kierownictwa Inspektoratu z kierownictwem: Wydziału Gospodarki Nieruchomościami Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp., Wydziału Zarządzania Kryzysowego Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp., Wydziału Rolnictwa Rozwoju Wsi i Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego w Zielonej Górze oraz Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp. Zadania kontrolne dotyczące zagadnień transgranicznego przemieszczania odpadów uzgadniane są z Komendantem Nadodrzańskiego Oddziału Straży Granicznej w Krośnie Odrz., Dyrektorem Izby Celnej w Rzepinie oraz Lubuskim Wojewódzkim Inspektorem Transportu Drogowego w Gorzowie Wlkp..

W tworzeniu planu kontroli przede wszystkim uwzględniane są wytyczne do planowania działalności organów Inspekcji Ochrony Środowiska w 2015 roku zatwierdzone przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska.

W wytycznych tych do najważniejszych zadań w 2015 roku w działalności kontrolnej uznano:

- kontrolę wypełniania obowiązków wynikających z przepisów prawa,

- przyspieszenie likwidacji „bomb ekologicznych” w świetle nowych priorytetów NFOŚiGW,
- sporządzanie i przekazywanie raportów i informacji wymaganych przepisami prawa.

1.4. Obowiązujące przepisy

Kompetencje wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska w zakresie kontroli określone zostały w wielu ustawach i wydanych do nich przepisach wykonawczych - rozporządzeniach. Do najważniejszych z nich należą:

- ustawa z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 686 z p. zm.);
- ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 z p. zm.);
- ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 21 z p. zm.);
- ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 888);
- ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1413);
- ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 145 z p. zm.);
- ustawa z dnia 11 stycznia 2001 r. o substancjach i preparatach chemicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2011 r. Nr 63 poz. 322 z p. zm.);

- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową (Dz. U. z 2014 r. poz. 436 t.j.);
- ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z p.zm.).
- ustawa z dnia 22 czerwca 2001 r. o organizmach genetycznie zmodyfikowanych (tekst jednolity: Dz. U. z 2007 r. Nr 36 poz. 233 z p. zm.);
- ustawa z dnia 29 czerwca 2007 r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. z 2007 r. Nr 124 poz. 859 z p. zm.);
- ustawa z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu (Dz. U. z 2007 r. Nr 147 poz. 1033 z p. zm.);
- ustawa z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 1162);
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 1155);
- ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2006 r. Nr 169 poz. 1200 z p. zm.).

Poza wymienionymi aktami prawnymi kontrole podmiotów gospodarczych prowadzone będą w oparciu o inne akty prawne, w których zawarte zostały zadania dla Inspekcji Ochrony Środowiska oraz wymagania wynikające z dyrektyw i rozporządzeń Unii Europejskiej.

1.5. Struktura organizacyjna

Struktura organizacyjna w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Zielonej Górze ujęta została w Statucie Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska zatwierdzonym przez Wojewodę Lubuskiego w dniu 12.11.2014 roku.

Zgodnie z wyżej wymienionym statutem w skład Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska wchodzi następujące komórki organizacyjne i samodzielne stanowiska pracy:

- Wydział Inspekcji,
- Wydział Monitoringu Środowiska
- Wydział Budżetu, Finansów i Egzekucji Należności Pieniężnych,
- Wydział Administracyjno - Techniczny;
- Laboratorium
- Delegatura w Gorzowie Wielkopolskim,
- Samodzielne stanowisko pracy ds. archiwum,
- Samodzielne stanowiska pracy ds. prawnych,
- Samodzielne stanowiska pracy ds. informatycznych,
- Samodzielne stanowisko pracy ds. zamówień publicznych,
- Samodzielne stanowisko pracy ds. organizacji i współpracy międzynarodowej,
- Samodzielne stanowisko pracy ds. bhp, ppoż., obronnych i ochrony informacji niejawnych.

1.6. Zakres działań kontrolnych

Zgodnie z wytycznymi GIOŚ w roku 2015 realizowane będą następujące rodzaje działalności kontrolnej:

- **kontrole terenowe kompleksowe** prowadzone w zakładach, jednostkach i podmiotach gospodarczych, które po raz pierwszy podlegają sprawdzeniu przestrzegania przepisów z zakresu ochrony środowiska oraz w zakładach, które dokonały istotnej zmiany technologii, zwiększenia produkcji lub znacznie zwiększyły lub ograniczyły emisje zanieczyszczeń; pracochłonność tego typu kontroli szacuje się na 40 do 120 godzin, a czas kontroli uzależniony będzie od rodzaju i wielkości zakładu;
- **kontrole terenowe problemowe** prowadzone w zakładach, jednostkach i podmiotach gospodarczych na zasadach określonych w obowiązujących przepisach i ograniczające się do sprawdzania i badania określonych zagadnień w wybranych komponentach środowiska; pracochłonność tego typu kontroli szacuje się na 8 do 40 godzin i uzależniona będzie od rodzaju i wielkości zakładu;
- **kontrole terenowe interwencyjne** (na wnioski lub na skutek skargi) ograniczające się do sprawdzenia zasadności otrzymanych uwag i informacji oraz sprawdzenia stanu faktycznego; pracochłonność tych kontroli szacuje się na 8 ÷ 40 godzin i uzależnione będzie od złożoności zgłaszanych problemów;
- **kontrole dokumentacyjne** dotyczące analizy materiałów obligatoryjnie przekazywanych do WIOŚ, polegające na weryfikacji przekazanych materiałów; pracochłonność tego typu kontroli szacuje się na 12 ÷ 20 godzin.

Przyjmując powyższe ustalenia założono, że średni czas trwania poszczególnych kontroli wynosić będzie:

- kontrola terenowa kompleksowa 72 godziny - 9 dni roboczych;
- kontrola terenowa problemowa 40 godzin - 5 dni roboczych;
- kontrola terenowa interwencyjna 32 godziny - 4 dni robocze;
- kontrola dokumentacyjna 16 godzin - 2 dni robocze.

Zgodnie z wytycznymi GIOŚ wynikającymi z realizacji Projektu PL 0100 „Wzrost efektywności działania IOŚ na podstawie doświadczeń norweskich”, znajdujące się w ewidencji Inspektoratu podmioty podzielone zostały na pięć kategorii ryzyka wpływu na stan środowiska.

Do poszczególnych kategorii zaliczone zostały:

Kategoria I – ryzyko najwyższe – kontrole prowadzone co roku:

- 1) zakłady dużego ryzyka wystąpienia poważnej awarii;
- 2) stacje demontażu pojazdów samochodowych;
- 3) zakłady przetwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego;
- 4) instalacje IPPC, których dotyczy Traktat Akcesyjny;
- 5) zakłady wymagające pozwolenia zintegrowanego, które przetwarzają odpady sprowadzane z zagranicy;
- 6) wielkoprzemysłowe ферmy tuczu trzody chlewnej wymagające pozwolenia zintegrowanego.

Kategoria II – ryzyko wysokie – kontrole prowadzone co dwa lata lub rzadziej:

- 1) zakłady zwiększonego ryzyka wystąpienia poważnych awarii;
- 2) zakłady podlegające rozporządzeniu nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie PRTR, inne niż zaliczone do kategorii I;

- 3) oczyszczalnie ścieków o obciążeniu powyżej 2000 RLM;
- 4) instalacje IPPC, z wyłączeniem ferm tuczu trzody chlewnej;
- 5) instalacje eksploatowane bez wymaganych pozwoleń, zaliczone do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko jest obowiązkowe;
- 6) zakłady nie spełniające warunków pozwoleń, zaliczone do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko jest obowiązkowe;
- 7) zakłady nie realizujące zarządzeń pokontrolnych, zaliczane do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko jest obowiązkowe.

Kategoria III – ryzyko średnie – kontrole prowadzone raz na trzy lata lub rzadziej:

- 1) pozostali potencjalni sprawcy poważnych awarii, inni niż zaliczani do kategorii I i II;
- 2) oczyszczalnie ścieków o obciążeniu poniżej 2000 RLM;
- 3) składowiska odpadów oraz spalarnie odpadów, inne niż zaliczone do kategorii I i II;
- 4) zakłady, które uzyskały nowe pozwolenie określające zakres i warunki korzystania ze środowiska, zaliczone do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu

na środowisko jest obowiązkowe lub wynika z postanowienia odpowiedniego organu ochrony środowiska;

- 5) zakłady, które są powodem uzasadnionych interwencji, zaliczone do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko jest obowiązkowe lub wynika z postanowienia odpowiedniego organu ochrony środowiska;
- 6) podmioty prowadzące odzysk odpadów, zaliczone do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko jest obowiązkowe lub wynika z postanowienia odpowiedniego organu ochrony środowiska.

Kategoria IV – ryzyko niskie – kontrole prowadzone raz na cztery lata lub rzadziej:

- 1) zakłady inne niż zaliczane do kategorii I, II i III, które wymagają uregulowania stanu formalno – prawnego korzystania ze środowiska w formie decyzji administracyjnej;
- 2) zakłady podlegające kontroli w zakresie substancji zubożających warstwę ozonową;
- 3) zakłady podlegające kontroli w zakresie zawartości siarki w paliwie;
- 4) zakłady podlegające kontroli w zakresie nadzoru rynku.

Kategoria V – pozostałe instalacje nie objęte systemem planowania rocznego: podmioty nie wymagające pozwoleń na korzystanie ze środowiska w formie decyzji

administracyjnych, które zostały poddane doraźnie kontroli, z powodu wniosku o podjęcie interwencji, wydania zaświadczenia lub z innych powodów.

Zestawienie liczby podmiotów znajdujących się w ewidencji WIOŚ przyporządkowanych do poszczególnych kategorii, przedstawia poniższa tabela.

Kategoria ryzyka	Zielona Góra	Gorzów Wielkopolski	Razem
I	65	37	102
II	83	46	129
III	154	104	258
IV	1130	607	1737
Razem	1432	794	2226
V	585	795	1380
Razem	2017	1589	3606

1.7. Zasoby kadrowe

Przewidywany stan zatrudnienia w Wydziale i Dziale Inspekcji na dzień 2 stycznia 2015 roku przedstawia poniższa tabela.

Lp	Stanowisko	Ilość zatrudnionych	
		Wydział Inspekcji WIOŚ w Zielonej Górze	Dział Inspekcji Delegatury WIOŚ w Gorzowie Wlkp.
1.	Naczelnik/Kierownik	1	1
2.	Główny specjalista	2	1
3.	Starszy specjalista	2	2
4.	Starszy inspektor ochrony środowiska	4	1
5.	Inspektor ochrony środowiska	6	7
6.	Starszy referent	-	1
	Razem:	15	13
	Ogółem:	28	

Aktualnie na dzień 28 listopada 2014 roku spośród 28 zatrudnionych pracowników jedna osoba korzysta z urlopu wychowawczego, który potrwa do końca 2015 roku, cztery osoby przebywają na urloпах rodzicielskich, które potrwają odpowiednio:

- do końca lutego 2015 – 1 osoba;
- do końca marca 2015– 2 osoby;
- do końca sierpnia 2015 – 1 osoba.

Zatrudniony w Dziale Inspekcji w Delegaturze w Gorzowie Wlkp. Starszy referent prowadzi obsługę administracyjną działu i nie realizuje kontroli w terenie.

W związku z powyższym odliczając należny każdemu pracownikowi 26-dniowy urlop wypoczynkowy oraz zakładając 10-dniową absencję chorobową, obliczono przewidywany czas pracy pracowników Wydziału i Działu Inspekcji w 2015r.

- Czas pracy pracowników Działu Inspekcji:

$$\begin{aligned} T &= 8 \times (254-26-10) + 9/12 \times (254-26-10) + 10/12 \times (254-26-10)= \\ &= 1744 + 163,5 + 181,5 = 2\ 089 \text{ dni pracy} \end{aligned}$$

- Czas pracy pracowników Wydziału Inspekcji:

$$\begin{aligned} T &= 12 \times (254-26-10) + 10/12 \times (252-26-10) + 4/12 \times (252-26-10)= \\ &= 2616 + 181,5 + 72,5 = 2\ 870 \text{ dni} \end{aligned}$$

- Łączny czas pracy przewidywany na przygotowanie i przeprowadzenie kontroli, załatwienie spraw interwencyjnych, opracowanie zarządzeń pokontrolnych i decyzji administracyjnych wyniesie:

$$T = 2\,089 + 2\,870 = 4\,959 \text{ dni}$$

Przy założeniu, że 45% czasu pracy przeznaczone będzie na: załatwienie skarg i interwencji, kontroli na wniosek, udziału w szkoleniach, uczestnictwie w posiedzeniach rad powiatów i gmin oraz przygotowanie informacji o stanie środowiska, faktyczny czas pracy przeznaczony na planowe działania kontrole wyniesie:

$$T = 0,55 \times 4\,959 = 2\,727,45 \sim 2\,727 \text{ dni.}$$

Czas ten pozwala na przeprowadzenie następujących planowych kontroli - przy założeniach przyjętych w punktach 1.6 niniejszego planu:

- | | |
|----------------------------------|---------------------|
| - kontrole terenowe kompleksowe | 48 x 9 = 432 dni |
| - kontrole terenowe problemowe | 401 x 5 = 2 005 dni |
| - kontrole w oparciu o dokumenty | 145 x 2 = 290 dni |

Razem 2 727 dni

1.8. Budżet

Zgodnie z preliminarem projektu budżetu państwa na rok 2015 na realizację funkcji Nr 12 „Środowisko”, działania 12.6.1.2 „Działalność kontrolna w zakresie ochrony środowiska” przewidziano kwotę 2 054 tys. zł. Z tej kwoty na całkowite pokrycie wynagrodzeń rocznych wraz z pochodnymi z uwzględnieniem dodatkowego

wynagrodzenia rocznego oraz dodatkowym odpisem na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych przewidziane jest 1 183 tys. zł. Ponadto w bilansie wydatków należy uwzględnić częściowe wynagrodzenie roczne wraz z pochodnymi współdziałających z Wydziałem Inspekcji pracowników Wydziałów: Budżetu, Finansów i Egzekucji Należności Pieniężnych, Administracyjno-Technicznego oraz Kierownictwa WIOŚ w kwocie – 445 tys. zł.

Na działalność inspekcyjną, bez uwzględniania opłat stałych (energia elektryczna, ciepła, pobór wody i odprowadzanie ścieków, usługi pocztowe itp.) zostaje 426 tys. zł. Przyjmując, że tylko w 50% wyjazdów kontrolnych inspekcji uda się połączyć oraz zakładając, że do kontrolowanego podmiotu trzeba będzie dojechać dwa razy, potrzebne będzie zorganizowanie ok. 680 wyjazdów. Średnia odległość kontrolowanych zakładów od siedziby Inspektoratu i Delegatury wynosi 60 km (dojazd i powrót – 120 km). Przy przyjęciu obowiązującej w rozliczeniach ryczałtowej stawki 0,8358 zł/km na koszty transportu dla Wydziału i Działu Inspekcji zabezpieczyć należy kwotę:

$$680 \times 120 \times 0,8358 = 68\,201 \text{ zł. - przyjęto } 68\,000 \text{ zł.}$$

Do planowanych zadań doliczyć należy wyjazdy związane z interwencjami, dotyczącymi awaryjnego zanieczyszczenia. Średnia ilość takich wyjazdów w roku wynosić może do 250. Są to z reguły wyjazdy jednodniowe, a długość przejechanych kilometrów można przyjąć analogiczną jak dla kontroli planowanych. W związku z powyższym na ww. cele należy dodatkowo zabezpieczyć 25 000 zł.

Tak więc łączne koszty transportu na rzecz inspekcji, bez partycypacji w kosztach ogólnych transportu, wyniosą ok. 93 000 zł.

Przyjmując założone w planie pracy kontrole z pomiarami: jakości odprowadzanych ścieków (min. 15 kontroli), emisji zanieczyszczeń do powietrza

(min. 5 kontroli), zanieczyszczenia powierzchni ziemi oraz hałasu (min. 40 kontroli), zaplanowano na nie koszty w wysokości 50 000 zł.

Tak więc działalność kontrolna Wydziału i Działu Inspekcji, bez uwzględnienia kosztów stałych, pochłonie ok. 143 000 zł.

2. OGÓLNA OCENA ZAGADNIEŃ DOTYCZĄCYCH ŚRODOWISKA

2.1. Stan środowiska w województwie

Stan środowiska w województwie lubuskim przedstawiony został w opracowaniu pt. „Stan środowiska w województwie lubuskim w latach 2011-2012”, które ukazało się w ramach Biblioteki Monitoringu Środowiska w 2013 roku. Autorami poszczególnych rozdziałów opracowania byli w większości pracownicy Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Zielonej Górze oraz Delegatury WIOŚ w Gorzowie Wlkp.

Na podstawie analiz i wniosków zawartych w poszczególnych rozdziałach stwierdzić można, że stan środowiska w województwie lubuskim ulega sukcesywnej poprawie, m.in. na skutek realizacji wielu inwestycji proekologicznych.

2.2. Tematyczne zagadnienia ochrony środowiska na obszarze województwa

2.2.1. Ochrona powietrza

Głównym źródłem emisji zanieczyszczeń do powietrza w województwie lubuskim jest emisja antropogeniczna (wynikająca z działalności człowieka), na którą składa się emisja z działalności przemysłowej, z sektora bytowego oraz powodowana przez środki komunikacji. Naturalne procesy zachodzące

w przyrodzie (emisja naturalna) mają znaczenie marginalne i w niewielkim stopniu oddziałują na jakość powietrza atmosferycznego w województwie.

Na jakość powietrza bardzo duży wpływ ma emisja powierzchniowa tzw. emisja niska, ze źródeł takich jak: paleniska domowe, małe kotłownie, warsztaty rzemieślnicze itp. Wielkość tej emisji jest trudna do oszacowania a jej udział w ogólnej emisji zanieczyszczeń zależy od nasycenia sieci ciepłowniczej na danym obszarze.

Drugim ważnym źródłem wpływającym na jakość powietrza jest emisja liniowa pochodząca ze spalania paliw w silnikach samochodowych. Rosnąca ilość pojazdów, a tym samym zwiększenie ruchu stanowi coraz większy problem, nie tylko ze względu na zanieczyszczenie powietrza, ale także z powodu emisji hałasu.

Pomiary emisji przeprowadzone w latach 2012- 2014 przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska podobnie jak w latach ubiegłych wykazały iż wysokie stężenia pyłu zawieszonego PM10 oraz benzo(a)piranu w nim zawartego są jednymi z głównych problemów w zakresie zanieczyszczenia powietrza w województwie lubuskim.

Na obszarze wszystkich stref województwa stwierdzono wystąpienie wartości średniorocznych dla benzo(a)piranu przekraczające wartości stężeń docelowych, potwierdzające konieczność wdrażania nowych i kontynuację już opracowanych programów ochrony powietrza.

W dwóch strefach województwa – strefie miasto Gorzów Wielkopolski oraz strefie lubuska- rejon Wschowa – stwierdzono ponadnormatywną liczbę przekroczeń dopuszczalnego poziomu 24 – godzinnego pyłu zawieszonego PM10, a w strefie m. Gorzów Wielkopolski, dodatkowo przekroczone zostało dopuszczalne stężenie średnioroczne tego wskaźnika.

2.2.2. Ochrona wód

Jakość i stan zasobów wód na terenie województwa lubuskiego jest wynikiem presji związanej z poborem wody, odprowadzaniem do wód ścieków komunalnych i przemysłowych oraz z dopływem zanieczyszczeń z tzw. punktowych źródeł przemysłowych oraz przestrzennych źródeł rolniczych.

Ze względu na tranzytowe i przygraniczne położenie, znaczący wpływ na jakość wód na terenie województwa lubuskiego wywierają różnego rodzaju źródła zanieczyszczeń, usytuowane w zlewni rzeki Odry na terenie województw: wielkopolskiego, dolnośląskiego, opolskiego, śląskiego, a także Czech i Niemiec.

W ostatnich 20 latach - wskutek restrukturyzacji przemysłu oraz w związku z ograniczeniem ilości ścieków nieoczyszczonych wprowadzanych do wód ze źródeł przemysłowych – nastąpiło zmniejszenie ilości przemysłowych źródeł zanieczyszczeń. Ograniczono także presję ścieków komunalnych, poprzez budowę nowoczesnych, wysokosprawnych oczyszczalni ścieków oraz modernizację oczyszczalni istniejących. W efekcie nastąpił wzrost znaczenia emisji zanieczyszczeń, których źródła zlokalizowane są na terenach wiejskich. Bardzo istotne, szczególnie na obszarach wiejskich, dla jakości wód mniejszych rzek i cieków wodnych, są występujące dysproporcje pomiędzy wyposażeniem miejscowości w systemy wodociągowe i kanalizacyjne, co skutkuje emisją nieoczyszczonych ścieków.

Poza punktowymi miejscami odprowadzania ścieków istotnym dla jakości wód problemem są przestrzenne źródła zanieczyszczeń, tj. opady atmosferyczne wprowadzające do wód zanieczyszczenia z powietrza oraz spływy powierzchniowe z pól, pastwisk i łąk, które stanowią znaczące źródło substancji biogennej.

W roku 2015 przeprowadzona zostanie kolejna ocena stanu wód powierzchniowych za rok 2014 w oparciu o rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 20 sierpnia 2008 r. w sprawie klasyfikacji stanu jednolitych części wód powierzchniowych (Dz. U. 2011 Nr 32 poz. 159). Z wstępnej oceny wynika, że nie nastąpiła istotna zmiana jakości wód w stosunku do lat ubiegłych.

2.2.3. Ochrona przed hałasem

Hałas jako zanieczyszczenie środowiska jest czynnikiem wpływającym na jakość warunków zamieszkania i wypoczynku człowieka.

Większość kontrolowanych podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na terenie województwa lubuskiego powoduje uciążliwą emisję hałasu jedynie do najbliższego otoczenia. W latach 2012 – 2014 przeprowadzono 107 kontroli z pomiarami hałasu emitowanego do środowiska. Przekroczenie dopuszczalnych wartości emisji hałasu mieściło się w przedziale od 2 do 5 dB.

Na podstawie przeprowadzonych badań można stwierdzić, że problem emisji hałasu do środowiska jest wciąż bardzo aktualny i istnieje potrzeba kompleksowych rozwiązań jego ograniczania. W przypadku hałasu przemysłowego wyraźnie można stwierdzić, że wydawane decyzje o dopuszczalnej emisji hałasu przynoszą oczekiwany efekt. Podmioty gospodarcze i zakłady starają się wprowadzać rozwiązania obniżające emisję. Natomiast w przypadku hałasu komunikacyjnego przy nieustannie rozwijającym się transporcie, wciąż jeszcze brakuje obwodnic miast, które mogłyby znacząco obniżyć ilość przejeżdżających przez miejscowości pojazdów, zwłaszcza ciężkich.

2.2.4. Pola elektromagnetyczne

Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Zielonej Górze prowadził w latach 2012 - 2014 monitoring promieniowania elektromagnetycznego w środowisku, w sposób określony w rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku oraz sprawdzania ich poziomów (Dz. U. z 2003 r. nr 192 poz. 1883).

Co roku pomiarami monitoringowymi objęto tereny miast powyżej 50 tys. mieszkańców, tereny pozostałych miast i tereny wiejskie, ustalając na każdym z wymienionych obszarów badawczych po 15 punktów pomiarowych, łącznie 45.

W latach 2012 - 2014 nie stwierdzono przekroczeń poziomu dopuszczalnego natężenia elektromagnetycznego. W tym okresie zbadano 135 punktów, a zmierzone wartości zawierały się w przedziale od 0,28 V/m do 2,00 V/m. W 2013 roku najwyższą wartość promieniowania 1,95 V/m odnotowano w Zielonej Górze przy ul. Piwnej, wartość ta stanowi 27,8% obowiązującej normy. Natomiast w roku 2012, najwyższą zmierzoną wartość 2.00 V/m (28,6% normy), odnotowano przy ul. Dunikowskiego, także w Gorzowie Wlkp.

2.2.5. Ochrona powierzchni ziemi

W latach 2012-2014 kontynuowano działalność zmierzającą do rekultywacji terenów zdegradowanych działalnością człowieka. W 2012 roku zakończono rekultywację terenu zamkniętego składowiska odpadów innych niż niebezpieczne w Sławie o powierzchni 2,31 ha. W fazie przygotowania są zadania rekultywacji terenów po byłych składowiskach odpadów innych niż niebezpieczne w miejscowościach Łęknica i Buczyny. Na powyższe zadania

opracowano projekty rekultywacji, które zostały przyjęte przez Starostwo Powiatowe w Żarach.

W roku 2013 zakończono likwidację byłego składowiska odpadów komunalnych w miejscowości Kije. Odpady z tego składowiska wydobyto i przekazano do instalacji utylizacji odpadów spełniających wymagania prawne w zakresie składowania odpadów. Likwidacja składowiska przez wydobywanie i wywiezienie odpadów podyktowana była lokalizacją w obszarze działki składowiska drogi krajowej nr 3.

W fazie realizacji znajduje się rekultywacja terenu po byłym składowisku odpadów innych niż niebezpieczne w miejscowości Jezioro gm. Świebodzin. Zgodnie z planem gospodarki odpadami dla Województwa Lubuskiego na lata 2012 – 2020 przewidywane jest zamknięcie składowisk odpadów innych niż niebezpieczne w miejscowościach:

- Bledzew gm. Bledzew
- Chrobrów gm. Żagań
- Gozdnica gm. Gozdnica
- Lubsko gm. Lubsko
- Drzeńsk Mały gm. Gubin
- Dryżyna gm. Szlichtingowa
- Czyżówek gm. Iłowa.

Zamknięcie ww. obiektów odbywać się będzie po przeprowadzeniu kontroli przez służby inspekcyjne WIOŚ. Tereny po byłych składowiskach odpadów zostaną zrehabilitowane zgodnie z przyjętym i zatwierdzonym kierunkiem rekultywacji. Najczęściej przyjmowanym kierunkiem rekultywacji w warunkach woj. lubuskiego

jest kierunek leśny polegający na zalesieniu terenu bądź jego zadrzewieniu i zakrzewieniu.

2.2.6. Gospodarka odpadami

W 2014 r. kontynuowano działania wdrażające w życie znowelizowaną ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391). W 2014 r. przeprowadzono cykl kontrolny gmin z zakresu realizacji zmian wprowadzanych ww. ustawą dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi oraz cykl kontrolny Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów (RIPOK).

W 2015 roku planowany jest kolejny cykl kontrolny dotyczący efektów wdrażania nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnym.

3. WYNIKI DZIAŁALNOŚCI KONTROLNEJ ZA OSTATNIE LATA

Ocenie poddano wyniki działalności kontrolnej za rok 2013, który został w pełni zbilansowany.

3.1. Cele i zadania

Cele i zadania działalności kontrolnej w 2013 roku zostały określone w wytycznych do planowania działalności organów Inspekcji Ochrony Środowiska w 2013 roku opracowanych przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska. Wytyczne te stanowiły podstawę opracowania planu działalności kontrolnej WIOŚ w 2013 roku.

Do najważniejszych zadań w 2013 roku działalności kontrolnej uznano:

- Kontrolę wypełniania wymogów ochrony środowiska przez prowadzących instalacje, wymienionych w Traktacie Akcesyjnym,

- Ustalenie zasad przeprowadzania kontroli w zakresie realizacji obowiązków wynikających z nowych przepisów znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- Zwiększenia liczby kontroli z pomiarami poprzez wykorzystanie laboratoriów mobilnych,
- Kontrolę nielegalnej działalności w zakresie recyklingu pojazdów oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

Ponadto w 2013 roku zostały wyznaczone przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska do realizacji dwa ogólnokrajowe cykle kontrolne:

- Sprawdzenie realizacji zadań własnych przez 10 % gmin w zakresie wynikającym ze znowelizowanej ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu i czystości w gminach.
- Ocena wypełniania wymogów ochrony środowiska wynikających z ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym oraz ustawy o odpadach przez wybrane podmioty wprowadzające na rynek sprzęt chłodniczy i przetwarzający zużyty sprzęt chłodniczy.

3.2. Dane wejściowe, wyjściowe i rezultaty kontroli.

Przyjęto, że Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Zielonej Górze przy posiadanym w 2013 r. stanie zatrudnienia oraz możliwościach finansowych był w stanie przeprowadzić 722 kontrole podmiotów gospodarczych, których działalność ma wpływ na stan środowiska w województwie lubuskim.

Założono, że wykonanych zostanie 45 kontroli kompleksowych, 573 kontroli problemowych oraz 104 kontrole planowe oparte o dokumentację przesyłaną

do Inspektoratu. Ponadto założono, że 35 % czasu inspekcyjnego zostanie wykorzystana na załatwienie skarg i wniosków.

W ewidencji WIOŚ – wg stanu na koniec 2013 roku – znajdowało się ogółem 3041 podmiotów gospodarczych (wzrost o 7,9 % w stosunku do 2012 r.). Kontrole w 2013 roku prowadzono wspomagając się ogólnopolskim Informatycznym Systemem Wspomagania Kontroli.

W 2013 r. przeprowadzono ogółem 1087 kontroli, w tym:

- kontrole planowe z wyjazdem w teren – 551,
- kontrole pozaplanowe z wyjazdem w teren z ustalonym podmiotem – 191
 - w tym: 140 interwencyjnych, 49 na wniosek i 2 inwestycyjne,
- kontrole bez ustalonego podmiotu – 34
 - w tym: 23 rozpoznania zanieczyszczenia w terenie oraz 11 kontroli transportu lub odpadów, w ramach których sprawdzono 111 środków transportu, w tym 12 pojazdów z odpadami,
- kontrole w oparciu o dokumentację - 311
 - w tym 93 kontrole planowe oraz 218 kontroli pozaplanowych.

Efekty kontroli:

- wydano 290 zarządzeń pokontrolnych,
- nałożono 56 mandatów na łączną kwotę 15 400 zł,
- udzielono 218 pouczeń,
- skierowano 8 sprawy do organów ścigania (prokuratura i policja),
- skierowano 3 wnioski o ukaranie do sądu powszechnych,
- sporządzono 27 wystąpień do organów samorządowych i rządowych,

- wydano 63 decyzje ustalające administracyjne kary łączne na ogólną kwotę 1 054 636, 75 zł,
- wydano 1 decyzję o wstrzymaniu użytkowania instalacji.

W 2013 r. wydano ogółem 150 zaświadczeń i opinii związanych z działalnością podmiotów gospodarczych. Najwięcej zaświadczeń – 133 – wydano w związku z wnioskami o nie zaleganiu z płatnościami z tytułu administracyjnych kar pieniężnych za naruszanie warunków pozwoleń. Ponadto wydano zaświadczenia i opinie związane z potwierdzeniem spełnienia wymogów ochrony środowiska przez: obiekty budowlane i urządzenia techniczne przeznaczone do wykonywania działalności gospodarczej objętej wnioskiem o zezwolenie na wyrób alkoholu etylowego lub wyrobów tytoniowych (1), obiekty budowlane i urządzenia techniczne przeznaczone do wykonywania działalności gospodarczej (3) oraz przez prowadzącego działalność w zakresie odzysku lub unieszkodliwiania odpadów (1). Wydano również 1 zaświadczenie o uzyskaniu efektu ekologicznego oraz 2 opinie odnośnie wpływu zakładanego ładowiska na środowisko. 9 zaświadczeń wydano na podstawie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 października 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Modernizacja gospodarstw rolnych” i „Ułatwienie startu młodym rolnikom”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

Zrealizowano dwa nadzorowane przez GIOŚ ogólnokrajowe cykle kontrolne dotyczące:

- „Oceny wypełnienia wymogów ochrony środowiska wynikających z ustawy o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym

oraz ustawy o odpadach przez wybrane podmioty wprowadzające na rynek sprzęt chłodniczy i przetwarzające zużyty sprzęt chłodniczy”,

- „Oceny przestrzegania przez gminy przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”.

Przygotowano informację do Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska o nałożonych w 2012 i 2013 roku na przedsiębiorstwa kar na podstawie ustawy o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych.

Przygotowano i przekazano do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska dane niezbędne do tworzenia Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń, za 2012 rok.

W 2013 r. do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Zielonej Górze oraz do Delegatury Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp. wpłynęło 288 wniosków o podjęcie interwencji.

3.3. Ocena działalności kontrolnych

Pomimo wystąpienia trudności kadrowych (przebywanie pracowników na urloпах rodzicielskich) w pełni zrealizowano założenia planu na 2013 rok. Wykonano zaplanowane zadania i zrealizowano cele kontrolne. Sprawozdanie z działalności zostało przyjęte przez Wojewodę Lubuskiego i Główny Inspektorat Ochrony Środowiska.

4. DZIAŁANIA PLANOWANIE NA ROK 2015

4.1. Dokumenty wyjściowe

Przy planowaniu działalności kontrolnej Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Zielonej Górze na 2015 r. uwzględniono następujące opracowania i wytyczne:

- opracowanie pn. „Ogólne kierunki działania organów Inspekcji Ochrony Środowiska w latach 2013-2015”,
- wytyczne do planowania działalności organów Inspekcji Ochrony Środowiska w 2015 r., zatwierdzone przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska,
- obowiązki raportowania do Komisji Europejskiej wynikające m.in. z Traktatu Akcesyjnego – „Środowisko naturalne”, określone przez Ministra Środowiska,
- wyniki monitoringu powietrza i wód powierzchniowych w województwie lubuskim,
- podstawowe problemy ochrony środowiska na terenie województwa oraz wnioski z oceny stanu przestrzegania wymagań ochrony środowiska przez kontrolowane podmioty,
- przegląd zakładów o dużym ryzyku powstania awarii (kontrola co najmniej raz w roku) i o zwiększonym ryzyku zaistnienia awarii (kontrola co najmniej raz na dwa lata),
- przegląd stacji demontażu pojazdów znajdujących się w wykazie Marszałka Województwa Lubuskiego (kontrola co najmniej raz w roku) oraz informacje o nielegalnie działających stacjach demontażu,

- dane z rejestrów prowadzonych przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska o podmiotach podlegających ustawie o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym,
- dane zawarte w ewidencji kontroli i ewidencji podmiotów korzystających ze środowiska, oraz dokumentacji przebiegu i efektów kontroli, w tym również dane z prowadzonej przez WIOŚ listy zakładów eksploatujących instalacje podlegające obowiązkowi uzyskania pozwolenia zintegrowanego,
- skargi i wnioski o interwencje wpływające do WIOŚ,
- zasady planowania kontroli określone w Systemie Kontroli opracowanym w ramach Projektu PL-0100 „Wzrost efektywności działalności Inspekcji Ochrony Środowiska, na podstawie doświadczeń norweskich”.

W 2015 r. zadania kontrolne realizowane będą dwutorowo jako:

- kontrole typowe terenowe, związane z wyjazdem w teren do kontrolowanych przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych,
- kontrole bez wyjazdu w teren, oparte na analizie posiadanej albo przekazanej do WIOŚ dokumentacji.

4.2. Cele i zadania kontrolne

Na podstawie analizy przedstawionych wyżej materiałów oraz możliwości kontrolnych WIOŚ ustalono ostatecznie 32 cele kontrolne na 2015 rok.

Lista celów kontrolnych przyjęta do realizacji w roku 2015

Numer celu	Nazwa celu
CEL 1	1. Sprawdzenie realizacji przez gminy zadań dotyczących zamykania składowisk odpadów komunalnych, zgodnie z wytycznymi określonymi w Krajowym Planie Gospodarki Odpadami 2014r.

CEL 2	2. Sprawdzenie przestrzegania wymagań w zakresie postępowania z odpadami, w tym z odpadami niebezpiecznymi.
CEL 3	3. Kontrola przestrzegania przepisów prawa przez wytwórców odpadów wydobywczych oraz zarządzających obiektami unieszkodliwiania odpadów wydobywczych.
CEL 4	4. Kontrola gospodarki osadami ściekowymi, obejmująca wytwarzanie, wykorzystywanie, unieszkodliwianie osadów ściekowych.
CEL 5	5. Kontrola przestrzegania wymagań wynikających z ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.
CEL 6	6. Kontrola terenów zanieczyszczonych i zdegradowanych składowaniem niebezpiecznych odpadów przemysłowych.
CEL 7	7. Ocena przestrzegania wymagań wynikających z ustawy o bateriach i akumulatorach przez podmioty prowadzące działalność w zakresie wytwarzania, zbierania i przetwarzania zużytych baterii i zużytych akumulatorów
CEL 8	8. Kontrola podmiotów wprowadzających ścieki do wód lub do ziemi pod kątem sprawdzenia przestrzegania prawa i decyzji administracyjnych.
CEL 9	9. Kontrola wywiązania się aglomeracji priorytetowych z realizacji zadań ujętych w Krajowym Programie Oczyszczania Ścieków KPOŚK 2010, wg stanu na dzień 31 grudnia 2014 r.
CEL 10	10. Sprawdzenie przestrzegania przepisów ochrony środowiska w zakresie emisji substancji do powietrza .
CEL 11	11. Sprawdzenie wykonywania zadań określonych w programach ochrony powietrza i planach działań krótkoterminowych.
CEL 12	12. Sprawdzenie przestrzegania przepisów ochrony środowiska w zakresie emisji hałasu do środowiska.
CEL 13	13. Sprawdzenie przestrzegania przepisów przez podmioty używające czynników chłodniczych oraz dokonujące obrotu nimi pod kątem zastępowania SZWO czynnikami z grupy F-gazów.
CEL 14	14. Sprawdzenie przestrzegania przepisów dotyczących substancji chemicznych i ich mieszanin.
CEL 15	15. Poprawa jakości danych dostarczanych przez prowadzących instalację w ramach Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń.
CEL 16	16. Sprawdzenie zawartości siarki w ciężkim oleju opałowym stosowanym w instalacjach energetycznego spalania paliw.
CEL 17	17. Sprawdzenie zawartości siarki w oleju do silników statków żeglugi śródlądowej.
CEL 18	18. Kontrola gospodarstw rolnych podlegających ocenie wypełniania wymogów wzajemnej zgodności (cross-compliance).
CEL 19	19. Sprawdzenie wyeliminowania z użytkowania instalacji i urządzeń zawierających poniżej 50 ppm PCB.
CEL 20	20. Kontrola w zakresie monitorowania stanu likwidacji magazynów i mogilników środków chemicznych ochrony roślin.
CEL 21	21. Kontrola w zakresie realizacji zadań programu likwidacji „bomb ekologicznych”.
CEL 22	22. Kontrola w zakresie przeciwdziałania poważnym awariom.

CEL 23	23. Kontrola w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż gazu łupkowego
CEL 24	24. Kontrola zakładów przetwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego
CEL 25	25. Kontrola przestrzegania przepisów ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.
CEL 26	26. Kontrola stacji demontażu pojazdów.
CEL 27	27. Kontrola przestrzegania przepisów ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji.
CEL 28	28. Działania kontrolne w ramach funkcjonowania systemu transgranicznego przemieszczania odpadów.
CEL 29	29. Sprawdzenie prawidłowości funkcjonowania instalacji przetwarzających i wytwarzających odpady, do których są przywożone, lub z których są wywożone odpady w ramach trans granicznego przemieszczania odpadów.
CEL 30	30. Ocena zgodności wyrobów z zasadniczymi wymaganiami przestrzegania Dyrektywy 94/62/WE w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych.
CEL 31	31. Ocena zgodności wyrobów z zasadniczymi wymaganiami przestrzegania Dyrektywy 2000/14/WE w sprawie emisji hałasu do otoczenia przez urządzenia używane na zewnątrz pomieszczeń.
CEL 32	Przestrzeganie przepisów i decyzji administracyjnych dotyczących ochrony środowiska.

4.3. Priorytety – cykle kontrolne

W 2015 r. Główny Inspektorat Ochrony Środowiska wyznaczył do realizacji sześć ogólnokrajowych cykli kontrolnych obejmujących następujące zagadnienia:

- Sprawdzenie realizacji zadań własnych gmin w zakresie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
- Sprawdzenie realizacji zadań Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) w zakresie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
- Sprawdzenie realizacji zadań zastępczych instalacji na wypadek awarii dla Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) w zakresie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

- Sprawdzenie realizacji zadań gminnych jednostek organizacyjnych w zakresie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
- Kontrola przestrzegania przepisów w zakresie gospodarowania odpadami przez zarządzających spalarniami i współspalarniami odpadów.
- Kontrola przestrzegania przepisów w zakresie emisji zanieczyszczeń do powietrza przez zarządzających spalarniami i współspalarniami odpadów.

4.4. Procedury opracowywania programu kontroli planowych

Roczny plan kontroli obejmuje kontrole kompleksowe i problemowe zakładów, w tym kontrole wyrobów oraz cykle kontrolne. Wyznaczenie zakładów do kontroli odbywa się w oparciu o corocznie aktualizowaną ewidencję zakładów z podziałem według kategorii ryzyka oddziaływania zakładów na środowisko, przyjęte cele działalności kontrolnej i priorytety oraz zasoby kadrowe.

Podczas typowania zakładów do planu rocznego, skorzystano z danych zawartych w Informatycznym Systemie Wspomagania Kontroli (ISWK). System wskazał jakie zakłady z zapisanych w ISWK powinny zostać objęte kontrolą w danym roku, wg zasad dotyczących częstotliwości kontroli:

- zakłady zaliczane do I kategorii ryzyka są objęte coroczną kontrolą,
- zakłady należące do II kategorii ryzyka powinny zostać skontrolowane co 2 lata,
- zakłady z III kategorii co 3 lata, lub rzadziej,
- zakłady z IV kategorii co 4 lata, lub rzadziej.

W związku z wymienionymi wyżej częstotliwościami kontroli, wymaganymi dla poszczególnych kategorii zakładów w rocznym planie kontroli uwzględniono:

- 100% zakładów kategorii I,

- prawie 50% zakładów kategorii II,
- 30 % zakładów kategorii III,
- zakładami z IV kategorii uzupełniono resztę planu.

Zakłady skontrolowane w roku poprzedzającym planowanie nie były uwzględnione w planie kontroli na rok następny (z wyłączeniem zakładów z kategorii I oraz szczególnych przypadków uzasadniających konieczność przeprowadzenia kontroli).

Podczas planowania uwzględniono zmienne parametry, tj:

- liczbę inspektorów i ich doświadczenie,
- założony stosunek liczby kontroli kompleksowych do liczby kontroli problemowych (10/90),
- czas przewidziany na każdy z rodzajów kontroli (kompleksowej, problemowej),
- liczbę kontroli do wykonania w ramach cykli kontrolnych,
- rezerwę czasu przeznaczoną na kontrole nie ujęte w planie – pozaplanowe (przedział 30 – 45 %),
- priorytety brane pod uwagę podczas kontroli przeprowadzanych w danym roku,
- liczbę zakładów, w których należy przeprowadzić badania/pomiary,
- liczbę zakładów posiadających SYSTEM EMAS lub ISO.

4.5. Procedury prognozowania kontroli nieplanowych.

W planowaniu rocznym założono, że 45% czasu inspekcyjnego wykorzystana będzie na samokształcenie inspektorów, uczestnictwo w szkoleniach wewnętrznych

i zewnętrznymi oraz prowadzeniem kontroli pozaplanowych wynikających z przyjętych skarg i wniosków o interwencję. Doświadczenia z minionych lat wskazują, że występuje stały znaczący wzrost zgłaszanych wniosków o interwencję. Stąd rezerwę czasu na kontrole pozaplanowe, nie ujęte w planie, przyjęto na poziomie 45 %. Ilość przyjmowanych wniosków o interwencję oraz działań na zgłoszenie w związku z występowaniem zdarzeń o charakterze poważnej awarii szacowana jest na ok. 250 rocznie. Czas załatwienia wniosków o interwencję zbliżony jest do czasu prowadzenia kontroli planowej problemowej.

4.6. Procedury do koordynacji z organizacjami partnerskimi.

Dla realizacji ustawowych obowiązków Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska podjął współpracę z organizacjami partnerskimi. Współpraca ta została potwierdzona porozumieniami dwustronnym zawartym pomiędzy Lubuskim Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Środowiska, a :

- Lubuskim Komendantem Wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp.,
- Lubuskim Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Budowlanego w Gorzowie Wlkp.
- Lubuskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Gorzowie Wlkp.,
- Lubuskim Wojewódzkim Inspektorem Transportu Drogowego w Gorzowie Wlkp.,
- Lubuskim Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Gorzowie Wlkp.,

- Komendantem Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Rybackiej w Gorzowie Wlkp.,
- Komendantem Nadodrzańskiego Oddziału Straży Granicznej w Krośnie Odrz. i Dyrektorem Izby Celnej w Rzepinie,
- Lubuskim Wojewódzkim Lekarzem Weterynarii w Zielonej Górze,
- Okręgowym Inspektorem Pracy w Zielonej Górze,
- Regionalnym Dyrektorem Lasów Państwowych.

Koordinacja współpracy wynika z zapisów zawartych w poszczególnych porozumieniach i jest indywidualnie sprecyzowana dla każdego porozumienia

5. DZIAŁANIA KONTROLNE NA ROK 2015

Zgodnie z założeniami uwzględniającymi możliwości finansowe oraz kadrowe przyjęto, że w 2015 roku przeprowadzonych zostanie 594 kontroli podmiotów gospodarczych, których działalność ma wpływ na stan środowiska w województwie lubuskim.

5.1. **Kontrole planowe**

Przyjęto, że Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Zielonej Górze przy obecnym stanie zatrudnienia oraz możliwościach finansowych jest w stanie wykonać 594 kontrole. Założono, że wykonanych zostanie 48 kontroli kompleksowych, 401 kontroli problemowych oraz 145 kontroli planowych opartych o dokumentację przesyłaną do inspektoratu przez podmioty zobowiązane. Ponadto założono, że ok. 45% czasu inspekcyjnego wykorzystane zostanie na samokształcenie, uczestnictwo w szkoleniach resortowych i wewnętrznych,

przeprowadzanie kontroli terenowych związanych z wystąpieniem zdarzeń o charakterze poważnych awarii oraz na załatwianie skarg i wniosków o interwencje.

Kwartalny harmonogram kontroli przedstawia poniższa tabela.

Rodzaj kontroli	Planowana liczba kontroli w kwartale				Razem
	I	II	III	IV	
Kompleksowa	12	12	12	12	48
Problemowa	96	104	96	105	401
Dokumentacyjna	36	36	36	37	145
Razem	144	152	144	154	594

Poniżej przedstawiono podział planowanych kontroli planowych na jednostkę macierzystą i delegaturę uwzględniając aktualne zatrudnienie.

5.1.1. Wydział Inspekcji – Zielona Góra

Rodzaj kontroli	Okres rozliczeniowy				Razem
	I kw.	II kw.	III kw.	IV kw.	
Kontrole kompleksowe	7	7	7	7	28
Kontrole problemowe	52	57	52	57	218
Kontrole dokumentacyjne	20	20	22	23	85
Ogółem	79	84	81	87	331

5.1.2. Dział Inspekcji – Gorzów Wlkp.

Rodzaj kontroli	Okres rozliczeniowy				Razem
	I kw.	II kw.	III kw.	IV kw.	
Kontrole kompleksowe	5	5	5	5	20
Kontrole problemowe	44	47	44	48	183
Kontrole dokumentacyjne	16	16	14	14	60
Ogółem	65	68	63	67	263

Uwaga!

Plan kontroli może zostać zrealizowany pod warunkiem zapewnienia przewidywanego budżetu oraz utrzymania dotychczasowego zatrudnienia.

Wykaz przewidzianych do kontroli zakładów, podmiotów gospodarczych oraz osób fizycznych prowadzących działalność przedstawiono w załączniku tabelarycznym nr 1 do niniejszego planu kontroli.

5.2. Kontrole pozaplanowe na wniosek

Teoretycznie istnieje niewielka rezerwa czasowa wykonywania kontroli Wydziału i Działu Inspekcji, ale ze względu na ograniczenia finansowe przewidziane w budżecie możliwości jej wykorzystania będą sporadyczne. Dodatkowo wnioski o przeprowadzenie nieplanowanej kontroli rozpatrywane będą z pominięciem ustawowych terminów przewidzianych w kpa, ale możliwie bezzwłocznie w przypadku planowanych wyjazdów w danym kierunku. Wstępnie przyjęto wykonanie 60 kontroli pozaplanowych.

5.3. Skargi

Skargi załatwiane będą zgodnie z obowiązującymi przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego. Obecnie trudno ocenić jaka będzie ich ilość i merytoryczna wartość przekazanych informacji. W 2013 r. do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Zielonej Górze oraz do Delegatury Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp. wpłynęło 288 wniosków o podjęcie interwencji i należy oceniać, że ich ilość będzie porównywana bądź większa w 2015r. gdyż obserwuje się stałą tendencję rosnącą przyjmowanych od obywateli skarg i wniosków o interwencję.

5.4. Poważne awarie przemysłowe

W przypadku wystąpienia poważnej awarii WIOŚ w Zielonej Górze realizuje określone procedury zgodnie ze „Szczegółowymi Zasadami Postępowania...” określonymi przez GIOŚ oraz z Zarządzeniem wewnętrznym Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Zielonej Górze z dnia 01 lipca 2009 r. nr 16/2009. Zgodnie z nimi tygodniowe dyżury w zakresie poważnych awarii pełnią wyznaczeni inspektorzy Wydziału i Działu Inspekcji WIOŚ. Czas pełnienia dyżuru w dniu roboczym, rozpoczyna się o godzinie 15³⁰, trwa do godziny 20³⁰ i ma charakter dyżuru przy telefonie komórkowym (służbowy telefon komórkowy). Czas pełnienia dyżuru w sobotę, niedzielę i święta rozpoczyna się o godzinie 7³⁰ i trwa do godziny 20³⁰. W tych dniach w przypadku poważnych awarii istnieje możliwość komunikowania się poprzez telefonię komórkową z Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Środowiska, jego Zastępcą, Kierownikiem Delegatury, Naczelnikiem Wydziału Inspekcji lub Kierownikiem Działu Inspekcji w Delegaturze. W dni robocze, w godzinach pracy od 7³⁰ do 15³⁰ zadania z zakresu poważnych awarii wykonują inspektorzy Wydziału Inspekcji i Działu Inspekcji w Delegaturze w ramach obowiązujących ich umów o pracę.

Inspektor dyżurny wyposażony jest w kontaktowy telefon komórkowy, którego numer znany jest wszystkim zainteresowanym służbom ratowniczym oraz ma dostęp do środka transportu i do niezbędnego sprzętu do poboru prób. W uzasadnionych przypadkach istnieje możliwość wykorzystania do celów służbowych samochodów prywatnych – po uzgodnieniu z Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Środowiska, jego Zastępcą lub Kierownikiem Delegatury.

5.5. Inne działania

Inne działania, w których uczestniczą pracownicy Wydziału i Działu Inspekcji WIOŚ to:

- współpraca z Laboratorium oraz Wydziałem i Działem Monitoringu Środowiska, Wydziałem Administracyjno-Technicznym, Wydziałem Budżetu, Finansów i Egzekucji Należności Pieniężnych;
- współdziałanie z innymi organami kontrolnymi;
- współpraca z organami samorządowymi;
- współdziałanie z organami ścigania;
- współpraca z organizacjami pozarządowymi działającymi w zakresie ochrony środowiska.

Opracował zespół w składzie:

Naczelnik Wydziału Inspekcji

Andrzej Uchman

Planista Wydziału Inspekcji

Monika Masklak

Planista Działu Inspekcji

Agnieszka Słowik