

INSPEKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA

WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT OCHRONY ŚRODOWISKA
W ZIELONEJ GÓRZE



P L A N DZIAŁALNOŚCI KONTROLNEJ W WOJEWÓDZTWIE LUBUSKIM NA ROK 2007

ZATWIERDZAM

Zielona Góra, grudzień 2006 r.

I. PODSTAWA OPRACOWANIA PLANU

Podstawowe kompetencje wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska w zakresie kontroli określone zostały w ustawach i przepisach szczegółowych do szeregu ustaw.

Do najważniejszych z nich należą:

- ustawa z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska z p.zm.;
- ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska z p.zm.;
- ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach z p.zm.;
- ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych z p.zm.;
- ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie depozytowej z p.zm.;
- ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne z p.zm.;
- ustawa z dnia 27 lipca 2001 r. o wprowadzeniu ustawy – Prawo ochrony środowiska, ustawy o odpadach oraz zmianie niektórych ustaw z p.zm.;
- ustawa z dnia 11 stycznia 2001 r. o substancjach i preparatach chemicznych z p.zm.;
- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową z p.zm.;
- ustawa z dnia 22 czerwca 2001 r. o organizmach genetycznie zmodyfikowanych z p.zm.;
- ustawa z dnia 30 lipca 2004 r. o międzynarodowym obrocie odpadami;
- ustawa z dnia 26 lipca 2000 r. o nawozach i nawożeniu z p.zm.;
- ustawa z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji z p.zm.;
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.

Poza w/w aktami prawnymi kontrole podmiotów gospodarczych prowadzone będą w oparciu o inne „branżowe” akty prawne, w których zawarte zostaną zadania dla WIOŚ.

Opracowując plan działalności kontrolnej Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Zielonej Górze na rok 2007 uwzględniono, wzorem lat ubiegłych, następujące kryteria i uwarunkowania:

- zadania inspekcji ochrony środowiska w świetle aktualnych przepisów;
- wytyczne do planowania działalności organów Inspekcji Ochrony Środowiska w 2007 roku zatwierdzone przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska;
- uzgodnienia kierownictwa Inspektoratu z kierownictwem Wydziału Rolnictwa i Środowiska LUW w Gorzowie Wlkp. i Departamentu Gospodarki Urzędu Marszałkowskiego w Zielonej Górze oraz instytucjami, z którymi WIOŚ podpisał dwustronne porozumienia, tj. Okręgową Inspekcją Pracy w Zielonej Górze, Komendą Wojewódzką Państwowej Straży

Pożarnej w Gorzowie Wlkp., Wojewódzką Stacją Sanitarno–Epidemiologiczną w Gorzowie Wlkp., Wojewódzkim Inspektoratem Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Gorzowie Wlkp. i Wojewódzką Strażą Rybacką;

- informacje dotyczące podmiotów gospodarczych, przekazywane pisemnie lub telefonicznie do inspektoratu przez starostwa powiatowe oraz gminy;
- przedsięwzięcia wynikające z ciągłości zadań i obowiązków związanych z działalnością inspekcji.

Przyjęto, że w 2007 roku liczba dni pracy przypadająca na 1 pracownika Wydziału Inspekcji i Działu Inspekcji Delegatury, z uwzględnieniem urlopu wypoczynkowego (26 dni) oraz ewentualnych zwolnień lekarskich i urlopów okolicznościowych (przeciętnie 10 dni na jednego pracownika) wyniesie 212 dni. Przy takich założeniach, każdy zatrudniony na cały etat pracownik ma do dyspozycji 1696 godzin efektywnego czasu pracy.

Zgodnie z przyjętymi przez GIOŚ założeniami przy szacowaniu etatów niezbędnych do realizacji zadań kontrolnych założono, że optymalny czas pracy przypadający na jednego pracownika prowadzącego kontrole wynosi 1100 godzin w roku. Różnica pomiędzy faktycznym czasem pracy, a czasem tzw. inspekcyjnym, przeznaczonym na zapoznanie się z dokumentacją zgromadzoną w teczce zakładu, kontrolą podmiotu oraz przygotowaniem materiałów pokontrolnych, stanowi rezerwę na udział w szkoleniach, samokształcenie oraz wykonywanie dodatkowych zadań, zleconych przez Ministerstwo Środowiska, Główny Inspektorat Ochrony Środowiska i Wojewodę oraz raportowanie z realizacji dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej.

Obecny stan zatrudnienia w Wydziale i Dziale Inspekcji przedstawia tabela

Lp.	Stanowisko	Ilość zatrudnionych	
		Wydział Inspekcji Zielona Góra	Dział Inspekcji Gorzów Wlkp.
1.	Naczelnik/Kierownik	1	1
2.	Starszy inspektor ochrony środowiska	7	6
3.	Inspektor ochrony środowiska	3	1
4.	Specjalista	1	-
5.	Vacat	-	2
	Razem	12	10
	Ogółem	22	

Spośród 20 aktualnie zatrudnionych pracowników, jedna osoba pracuje na 0,6 etatu, jedna przebywa na urlopie wychowawczym, który kończy się w lutym 2007 roku. Dodatkowo 1 pracownik Wydziału Inspekcji rozwiązuje umowę o pracę z dniem 01.01.2007 r.

W 2007 roku przewiduje się zatrudnienie 3 nowych pracowników na nieobsadzonych etatach. Ze względu na mało atrakcyjne uposażenie do Wydziału i Działu Inspekcji zatrudnione zostaną osoby młode nie znające specyfiki pracy, najprawdopodobniej niedawni absolwenci uczelni. W związku z tym założono, że nowoprzyjęty pracownik na prowadzenie kontroli przeznaczy ok. 20 % przyjętej normy. Pozostały czas jego pracy przeznaczony będzie na zapoznanie się ze specyfiką działalności innych komórek merytorycznych Inspektoratu oraz przygotowanie się do egzaminu kończącego staż.

Przyjmując powyższe założenia wyliczony został faktyczny czas pracy, który przeznaczony zostanie na prowadzenie zaplanowanych kontroli:

$$T = 3 \times 1100 \times 0,2 + 1 \times 1100 \times 0,6 + 16 \times 1100 = 18920 \text{ godzin}$$

Zgodnie z wytycznymi GIOŚ w 2007 roku realizowane będą następujące rodzaje działalności kontrolnej:

- **kontrole kompleksowe** prowadzone będą w jednostkach i podmiotach gospodarczych, które po raz pierwszy podlegają sprawdzeniu przestrzegania przepisów z zakresu ochrony środowiska oraz w zakładach, które dokonały istotnej zmiany technologii, zwiększenia produkcji lub znacznie zwiększyły lub ograniczyły emisje zanieczyszczeń. Pracochłonność tego typu kontroli szacuje się od 40 do 80 godzin, a czas kontroli uzależniony będzie od rodzaju i wielkości zakładu;
- **kontrole problemowe** prowadzone będą w jednostkach i podmiotach gospodarczych na zasadach określonych w obowiązujących przepisach i ograniczać się będą do sprawdzania i badania określonych zagadnień komponentów. Pracochłonność tego typu kontroli szacuje się od 24 do 48 godzin;
- **kontrole interwencyjne** (na wnioski, skargi) ograniczą się będą do sprawdzenia zasadności otrzymanych uwag i informacji oraz sprawdzenia stanu faktycznego. Pracochłonność kontroli szacuje się na $16 \div 32$ godzin.

Przyjmując powyższe założono, że średni czas trwania poszczególnych kontroli wynosić będzie:

- kontrola kompleksowa 60 godzin;
- kontrola problemowa 36 godzin;
- kontrola interwencyjna 24 godziny.

II. CELE KONTROLNE PRZYJĘTE DO REALIZACJI NA TERENIE WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO W 2007 ROKU

Uwzględniając wytyczne do planowania działalności organów Inspekcji Ochrony Środowiska w 2007 roku zatwierdzone przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska oraz zadania wykazane przez władze samorządowe województwa przyjęto do realizacji następujące cele kontrolne:

A. Kontrole w ramach cyklu ogólnokrajowego:

1. Kontrola podmiotów prowadzących recykling odpadów opakowaniowych (z przygotowaniem raportu wojewódzkiego). Zakłada się, że w ramach cyklu skontrolowanych zostanie 6 podmiotów.
2. Kontrola podmiotów prowadzących działalność w zakresie zbierania, transportu, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych (z przygotowaniem raportu wojewódzkiego). Zakłada się, że w ramach cyklu skontrolowanych zostanie 10 podmiotów prowadzących działalność w w/w zakresie.
3. Kontrola podmiotów prowadzących instalacje wymagające uzyskania pozwolenia zintegrowanego (z przygotowaniem raportu wojewódzkiego). W ramach cyklu kontrolnego skontrolowane będą zakłady, które uzyskały już pozwolenie zintegrowane oraz te, które pozwolenie powinny uzyskać do 30.04.2007r. łącznie skontrolowanych zostanie 21 podmiotów.
4. Kontrole podmiotów zajmujących się gospodarowaniem zużytymi bateriami i akumulatorami (z opracowaniem raportu wojewódzkiego). Do kontroli przewidzianych jest 8 podmiotów.
5. Kontrole rolników indywidualnych prowadzących intensywną hodowlę oraz uprawy rolne pod kątem zanieczyszczeń pochodzenia rolniczego. W roku 2007 planowane jest przeprowadzenie kontroli u 12 rolników - w uzgodnieniu z Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.
6. Kontrole w zakresie spełniania wymagań przez wyroby wprowadzone do obrotu w podmiotach zajmujących się obrotem na rynku opakowań i urządzeń emitujących hałas używanych na zewnątrz pomieszczeń. Do kontroli przewidziano 24 podmioty.
7. Kontrola stacji demontażu pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz punktów przyjęć pojazdów. Do kontroli przewidziano 23 podmioty.
8. Kontrole podmiotów zajmujących się zbiórką i utylizacją sprzętu elektrycznego i elektronicznego. Do kontroli zaplanowano 10 podmiotów.
9. Kontrole podmiotów uczestniczących w międzynarodowym obrocie odpadami. Do kontroli przewidziano wszystkie podmioty sprowadzające - za zgodą GIOŚ - odpady

na teren RP. Wg stanu na 30.11.2006 r. na terenie województwa lubuskiego zezwolenia takie posiadają 4 podmioty.

10. Kontrola transgranicznego przemieszczania odpadów. Będą to okresowe kontrole prowadzone z ITD, Policją, Strażą i Urzędem Celnym. Zakłada się, że przeprowadzone zostaną 4 wspólne kontrole w roku na trzech przejściach granicznych: w Świecku, Gubinku i Olszynie.
11. Kontrola zakładów – potencjalnych sprawców poważnych awarii związanych z substancjami niebezpiecznymi (ZDR, ZZR, PSPA). Łącznie na terenie województwa znajduje się 12 obiektów odpowiadających wymienionym kryteriom. Z założeń GIOŚ wynika, że Zakłady Dużego Ryzyka kontrolowane muszą być 1 raz w roku, Zakłady Zwiększonego Ryzyka - 1 raz na dwa lata, zakłady zaliczane do Potencjalnych Sprawców Awarii Przemysłowych – 1 raz na 3 lata.

Biorąc pod uwagę powyższe dane średnio w roku skontrolowanych będzie:

- 5 Zakładów Dużego Ryzyka;
- 1 Zakład Zwiększonego Ryzyka;
- 2 Zakłady z grupy Potencjalnych Sprawców Awarii Przemysłowych.

12. Kontrola podmiotów w zakresie stosowania ustawy o substancjach i preparatach chemicznych. W roku 2007 przewiduje się przeprowadzenie kontroli 6 podmiotów.

B. Kontrole w ramach zadań wojewódzkich:

1. Kontrola podmiotów gospodarczych korzystających ze środowiska w zakresie gospodarki odpadowej, poboru wody, odprowadzania ścieków, emisji zanieczyszczeń do powietrza oraz hałasu. Planuje się, że w 2007 roku wykonanych zostanie 230 kontroli podmiotów, które nie mieszczą się w kryteriach celów kontrolnych wymienionych w pktach 1 do 12.
2. Kontrola gospodarki odpadowej w obiektach opieki społecznej. Przewiduje się kontrolę szpitali nadzorowanych przez Urząd Marszałkowski oraz Starostwa. W tym cyklu kontrolnym skontrolowanych zostanie 14 szpitali.
3. Kontrola podmiotów stosujących w technologii substancje zubażające warstwę ozonową (SZWO) oraz stosujące lotne związki organiczne (LZO) – bez uwzględniania stacji paliw. Wymieniony cykl będzie realizowany przy kontroli wszystkich podmiotów. Obowiązkiem inspektora będzie sprawdzenie, czy u kontrolowanego podmiotu występuje problem SZWO i LZO.
4. Kontrola gmin w zakresie realizacji gminnego programu ochrony środowiska, ze szczególnym uwzględnieniem gospodarki wodno – ściekowej (kontynuacja). W woje-

wództwie lubuskim znajdują się 83 gminy. Zakłada się, że wszystkie jednostki administracji samorządowej powinny być jednokrotnie skontrolowane w ciągu czterech lat. Tak więc średnio w roku skontrolowanych powinno być 21 gmin.

5. Kontrola gmin w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, szczególnie w zakresie selektywnej zbiórki odpadów niebezpiecznych. Założenia planu kontroli są analogiczne jak w cyklu B – 4.

III. INNE ZADANIA

1. Przygotowanie raportu wojewódzkiego za rok 2006 o wynikach kontroli w zakresie przestrzegania przepisów dot. substancji kontrolowanych.
2. Weryfikowanie rocznych raportów związanych z funkcjonowaniem handlu z uprawnieniami do emisji.
3. Realizacja zadań wynikających z planowanego do wdrożenia w krajach członkowskich rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Rejestracji, Oceny, Udzielania Zezwoleń i Stosowania Ograniczeń w zakresie Chemikaliów (REACH).
4. Przygotowanie danych związanych z raportowaniem i wdrażaniem dyrektyw i decyzji UE.
5. Prowadzenie i aktualizowanie baz danych o funkcjonujących na terenie województwa składowiskach i spalarniach odpadów.
6. Prowadzenie prac związanych z tworzeniem Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń (Krajowy PRTR).
7. Współdziałanie z innymi służbami kontrolnymi i instytucjami w zakresie przeciwdziałania nielegalnemu międzynarodowemu obrotowi odpadów.
8. Udział w grupach roboczych do spraw rozpoznawania zagrożeń oraz współdziałanie z odpowiednimi organami administracji publicznej w zakresie zapobiegania poważnym awariom.
9. Udział w pracach wojewódzkich zespołów reagowania kryzysowego.
10. Prowadzenie wojewódzkiego rejestru poważnych awarii i innych zdarzeń mających znamiona poważnej awarii.
11. Udział we wdrażaniu elementów systemu EKOINFONET.
12. Prowadzenie baz informacyjnych – weryfikacja i wprowadzanie informacji do baz danych w WIOŚ (SIGOP, baza emisyjna).
13. Opracowywanie sprawozdań z działalności inspekcyjnej WIOŚ.

14. Udział w opiniowaniu projektów zmian w prawodawstwie dot. ochrony środowiska.
15. Współudział w opracowywaniu raportu o stanie środowiska w woj. lubuskim.
16. Współudział w opracowywaniu informacji o stanie środowiska na terenie poszczególnych powiatów.
17. Udział w posiedzeniach zarządów i rad gmin oraz powiatów, a także innych instytucji działających na rzecz ochrony środowiska.
18. Reprezentowanie Lubuskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w postępowaniach przed organami ścigania.
19. Współpraca z Lubuskim Urzędem Wojewódzkim i Urzędem Marszałkowskim Województwa Lubuskiego.

IV. ILOŚĆ CZASU PRACY NIEZBĘDNA NA ZREALIZOWANIE ZAŁOŻONYCH ZADAŃ

W niniejszym rozdziale planu pracy przedstawiono obliczenia wynikające z założeń przyjętych w punktach I i II. Zestawienie czasu pracy przedstawione zostało w poniższej tabeli.

Nr cyklu kontrolnego	Ilość skontrolowanych podmiotów [h]	Czas kontroli 1 podmiotu [h]	Łączny czas pracy	Uwagi
A – 1	6	40	240	
A - 2	10	40	400	
A – 3	21	80	1680	
A – 4	8	36	288	
A – 5	12	36	432	
A – 6	24	40	960	
A – 7	23	40	920	
A – 8	10	40	400	
A – 9	4	40	160	
A – 10	12	24	280	
A – 11	ZDR – 5 ZZR – 1 PSAP - 2	60 40 16	300 36 32	
A – 12	6	20	120	
B – 1	230	40	9200	
B – 2	14	40	560	
B – 3	415	5	2075	Cykl realizowany będzie we wszystkich kontrolowanych podmiotach
B - 4	21	40	840	Cykl realizowany będzie wspólnie z B - 4
B - 5				
Łącznie	409	-	18923	

Z powyższych doliczeń i faktycznego czasu pracy wynika, że przy istniejącym stanie zatrudnienia Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Zielonej Górze jest w stanie wykonać w 2007 roku 409 kontroli.

V. PLANOWANA LICZBA KONTROLI

Liczba kontroli planowych w poszczególnych kwartałach 2007 roku, w podziale na kontrole kompleksowe i problemowe, przedstawia się następująco:

Rodzaj kontroli	Planowana liczba kontroli w kwartale				Razem
	I	II	III	IV	
Kompleksowa	7	8	7	7	29
Problemowa	95	95	95	95	380
Razem	102	103	102	102	409

W powyższym zestawieniu nie ujęto kontroli inwestycyjnych, interwencyjnych i związanych z poważnymi awariami.