

INSPEKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA

**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT OCHRONY ŚRODOWISKA
W ZIELONEJ GÓRZE**

P L A N

DZIAŁALNOŚCI KONTROLNEJ

W WOJEWÓDZTWIE LUBUSKIM NA ROK 2006

ZATWIERDZAM

Zielona Góra, 02 styczeń 2006 r.

I. Podstawa opracowania planu

Podstawowe kompetencje wojewódzkich inspektoratów ochrony środowiska w zakresie kontroli określone zostały w ustawach i przepisach szczegółowych do szeregu ustaw. Do najważniejszych z nich należą:

- ustawa z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska z p. zm.,
- ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska z p. zm.,
- ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach z p. zm.,
- ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych z p. zm.,
- ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie depozytowej z p. zm.,
- ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne z p. zm.,
- ustawa z dnia 27 lipca 2001 r. o wprowadzeniu ustawy – Prawo ochrony środowiska, ustawy o odpadach oraz zmianie niektórych ustaw z p. zm.,
- ustawa z dnia 11 stycznia 2001 r. o substancjach i preparatach chemicznych z p. zm.,
- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową z p. zm.,
- ustawa z dnia 22 czerwca 2001 r. o organizmach genetycznie zmodyfikowanych z p. zm.,
- ustawa z dnia 30 lipca 2004 r. o międzynarodowym obrocie odpadami,
- ustawa z dnia 26 lipca 2000 r. o nawozach i nawożeniu z p. zm.,
- ustawa z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji z p. zm.,
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym.

Poza ww. aktami prawnymi kontrole podmiotów gospodarczych prowadzone będą w oparciu o inne ustawy „branżowe”, w których zawarte zostały zadania dla WIOŚ.

Opracowując plan działalności kontrolnej Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Zielonej Górze na rok 2006 uwzględniono, wzorem lat ubiegłych, następujące kryteria i uwarunkowania:

- zadania inspekcji ochrony środowiska w świetle aktualnych przepisów,
- wytyczne do planowania działalności organów Inspekcji Ochrony Środowiska w 2006 r. zatwierdzone przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska,
- uzgodnienia kierownictwa Inspektoratu z kierownictwem Wydziału Rolnictwa i Środowiska LUW w Gorzowie Wlkp. i Departamentu Gospodarki Urzędu Marszałkowskiego w Zielonej Górze oraz instytucjami, z którymi WIOŚ podpisał porozumienia dwustronne, tj.: Okręgową Inspekcją Pracy w Zielonej Górze, Komendą Wojewódzką Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp., Wojewódzką Stacją Sanitarno-Epidemiologiczną w Gorzowie Wlkp., Woje-

wódzkim Inspektoratem Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Gorzowie Wlkp., Wojewódzką Strażą Rybacką,

- informacje dotyczące podmiotów gospodarczych, przekazywane pisemnie lub telefonicznie do inspektoratu przez starostwa powiatowe oraz gminy,
- przedsięwzięcia wynikające z ciągłości zadań i obowiązków związanych z działalnością inspekcji.

Przyjęto, że w 2006 roku liczba dni pracy przypadająca na 1 pracownika Wydziału Inspekcji i Działu Inspekcji Delegatury, z uwzględnieniem urlopu wypoczynkowego (26 dni) oraz ewentualnych zwolnień lekarskich i urlopów okolicznościowych (przeciętnie 10 dni na jednego pracownika) wyniesie 212 dni. Przy takich założeniach, każdy zatrudniony na cały etat pracownik ma do przepracowania 1696 godzin w ciągu roku.

Zgodnie z przyjętymi przez GIOŚ założeniami pracochłonności przy szacowaniu liczby etatów niezbędnych do realizacji zadań kontrolnych założono, że optymalny czas pracy przypadający na 1 pracownika prowadzącego kontrole wynosi 1200 godzin w roku. Różnica czasu pomiędzy faktycznym czasem pracy, a czasem tzw. Inspekcyjnym, przeznaczonym na zapoznanie się z dokumentacją zgromadzoną w teczce zakładu, kontrolą podmiotu oraz przygotowaniem materiałów po kontrolnych, stanowi rezerwę na udział w szkoleniach, samokształcenie oraz wykonywaniu innych dodatkowych zadań, zleconych przez Ministerstwo Środowiska, Główny Inspektorat Ochrony Środowiska i Wojewodę.

Obecny stan zatrudnienia w Wydziale i Dziale Inspekcji przedstawia tabela:

Lp.	Stanowisko	Ilość zatrudnionych	
		Wydział Inspekcji Zielona Góra	Dział Inspekcji Gorzów Wlkp.
1.	Naczelnik / Kierownik	1	1
2.	Starszy inspektor ochrony środowiska	7	8
3.	Inspektor ochrony środowiska	2	1
4.	Specjalista	1	-
5.	Vacat	1	-
Razem		12	10
Ogółem		22	

Spośród 22 aktualnie zatrudnionych pracowników, jedna osoba pracuje na 0,6 etatu a jedna przebywa na urlopie macierzyńskim. W trakcie 2006 r. kolejna osoba korzystać będzie z urlopu macierzyńskiego zatem faktyczny ich czas pracy wynosił będzie ok. 40 % limitu rocznego.

Dla przewidzianej do zatrudnienia osoby, która pracę rozpocznie w 2006 r. oraz dla kierownictwa przyjęto, że czas pracy przewidziany na kontrole stanowił będzie 20 % przyjętej normy.

Tak więc czas pracy przeznaczony na prowadzenie kontroli wynosić będzie:

$$T = 3 \times 1200 \times 0,2 + 1 \times 1200 \times 0,6 + 2 \times 1200 \times 0,4 + 16 \times 1200 = 21600 \text{ godzin}$$

Zgodnie z wytycznymi GIOŚ w 2006 r. realizowane będą następujące rodzaje działalności kontrolnej:

- kontrole kompleksowe prowadzone będą w jednostkach i podmiotach gospodarczych, które po raz pierwszy podlegają sprawdzeniu przestrzegania przepisów z zakresu ochrony środowiska oraz w zakładach, które dokonały istotnej zmiany technologii, zwiększenia produkcji lub znacznie zwiększyły lub ograniczyły emisję zanieczyszczeń. Pracochłonność tego typu kontroli szacuje się od 40 do 80 godzin, a czas kontroli uzależniony będzie od rodzaju i wielkości zakładu,
- kontrole problemowe prowadzone będą w jednostkach i podmiotach gospodarczych na zasadach określonych w obowiązujących przepisach i ograniczać się będą do sprawdzania i badania określonych zagadnień. Pracochłonność tego typu kontroli szacuje się od 24 do 48 godzin,
- kontrole interwencyjne (na wnioski, skargi) ograniczają się będą do sprawdzenia zasadności otrzymanych uwag i informacji. Pracochłonność kontroli szacuje się na 16 -32 godzin.

Przyjmując powyższe założenia założono, że średni czas trwania poszczególnych kontroli wynosić będzie:

- kontrola kompleksowa - 60 godzin (7 dni),
- kontrola problemowa – 36 godzin (5 dni),
- kontrola interwencyjna – 24 godziny (3 dni).

II. Cele kontrolne przyjęte do realizacji na terenie woj. lubuskiego w 2006 r.

Uwzględniając wytyczne do planowania działalności organów Inspekcji Ochrony Środowiska w 2006 r., zatwierdzone przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska oraz zadania wskazane przez władze samorządowe województwa, przyjęto do realizacji następujące cele kontrolne:

1. Kontrola gmin w zakresie realizacji gminnego programu ochrony środowiska, ze szczególnym uwzględnieniem gospodarki wodno-ściekowej.

W województwie lubuskim znajdują się 83 gminy. Zakłada się, że wszystkie jednostki administracji samorządowej powinny być 1-krotnie skontrolowane w ciągu czterech lat. Tak więc średnio w roku skontrolowanych powinno być 21 gmin.

2. Kontrola gmin w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, szczególnie w zakresie selektywnej zbiórki odpadów niebezpiecznych.

Założenia planu kontroli są analogiczne jak w cyklu nr 1.

3. Kontrola podmiotów prowadzących instalacje wymagające uzyskania pozwolenia zintegrowanego.

Do końca 2005 r. w województwie lubuskim 20 zakładów zobowiązanych było do uzyskania pozwolenia zintegrowanego. Do 31 grudnia 2005 r. pozwolenia zintegrowane uzyskały 3 podmioty. 12 podmiotów złożyło wnioski o wydanie pozwolenia. W 2006 r. przeprowadzonych zostanie 20 kontroli mających na celu sprawdzenie posiadania oraz przestrzegania warunków pozwoleń zintegrowanych.

4. Kontrola podmiotów prowadzących instalacje dużych obiektów energetycznego spalania w zakresie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń.

Na terenie woj. lubuskiego znajdują się 2 tego typu podmioty tj. EC Gorzów Wlkp. i Zielona Góra. Obydwa zostaną skontrolowane w 2006 roku.

5. Kontrola zakładów - potencjalnych sprawców poważnych awarii związanych z substancjami niebezpiecznymi (ZDR, ZZR, PSAP).

Łącznie na terenie województwa znajduje się 12 obiektów odpowiadających ww. kryterium. Z założeń GIOŚ wynika, że Zakłady Dużego Ryzyka kontrolowane muszą być 1 raz w roku, Zakłady Zwiększonego Ryzyka 1 raz na dwa lata, a zakłady zaliczone do Potencjalnych Sprawców Awarii Przemysłowych -1 raz na trzy lata.

Biorąc pod uwagę powyższe dane średnio w roku skontrolowanych powinno być:

- - 5 zakładów dużego ryzyka,
- - 1 zakład zwiększonego ryzyka,
- - 2 zakłady z grupy potencjalnych sprawców awarii przemysłowej.

6. Kontrola spalarni odpadów.

Na terenie województwa istnieją dwie spalarnie. Są to spalarnie odpadów medycznych. W roku 2006 powinny zostać skontrolowane obydwa czynne obiekty tj. spalarnia w Nowej Soli oraz Gorzowie Wlkp.

7. Kontrola podmiotów stosujących w technologii substancje zubażające warstwę ozonową (SZWO) oraz stosujące lotne związki organiczne (LZO) – bez uwzględniania stacji paliw.

Wymieniony cykl będzie realizowany przy kontroli wszystkich podmiotów. Obowiązkiem kontrolującego będzie sprawdzenie, czy u kontrolowanego podmiotu występuje problem SZWO i LZO.

8. Kontrola transgranicznego przemieszczaniu odpadów.

Kontrole przeprowadzone zostaną u wybranych podmiotów posiadających zezwolenia GIOŚ na transgraniczne przemieszczanie odpadów. Ponadto będą to okresowe kontrole prowadzone wspólnie z ITD, Policją, Strażą Graniczną i Urzędem Celnym. Zakłada się, że przeprowadzone zostaną 2 wspólne kontrole w roku oraz 4 kontrole u wybranych podmiotów posiadających zezwolenia GIOŚ na transgraniczne przemieszczanie odpadów.

9. Kontrole związane z Nadzorem Rynku tj. w zakresie opakowań i odpadów opakowaniowych oraz emisji hałasu do środowiska.

Założono, że kontrolą objęte zostanie 20 podmiotów działających na terenie województwa.

10. Kontrola stacji demontażu pojazdów wycofywanych z eksploatacji oraz punktów przyjęć.

Obecnie na terenie województwa istnieje 12 tego typu zakładów, kontrole zgodnie z prawem muszą odbywać się 1 raz w roku. Również raz w roku skontrolowane powinny być punkty zbierania pojazdów – obecnie na terenie województwa istnieją 4 takie punkty.

11. Kontrola podmiotów zajmujących się zbiórką i utylizacją zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

Jest to nowy kierunek działalności WIOŚ. W chwili obecnej brak jest wykazu podmiotów zamierzających zajmować się tym zagadnieniem. Planuje się przeprowadzenie 2 kontroli w roku.

12. Kontrole rolników prowadzących intensywną hodowlę oraz uprawy rolnicze - pod kątem zanieczyszczeń pochodzenia rolniczego.

Obecnie na terenie województwa wyznaczony został 1 obszar zasobów wodnych narażony na zanieczyszczenia pochodzenia rolniczego (dyrektywa 91/676/EWG). Są to tereny gmin Wschowa i Szlichtyngowa. Przyjęto w założeniach długoterminowych, że średnio w roku kontrolowanych będzie ok. 15 % podmiotów wpisanych na listę potencjalnie zanieczyszczających związkami azotowymi. W roku bieżącym do kontroli przewidzianych jest 6 rolników z ww. terenu.

13. Kontrole Rodzinnych Ogrodów Działkowych.

Jest to całkowicie nowe zadanie zlecone przez Ministra Środowiska. Ze względu na brak wytycznych dot. zakresu kontroli przewidziano, że inspekcji poddane zostaną cztery ogrody rodzinne po dwa w m. Gorzów Wlkp. i Zielona Góra.

14. Kontrola gospodarki odpadowej w obiektach opieki zdrowotnej.

Przewiduje się kontrolę wszystkich szpitali nadzorowanych przez Urząd Marszałkowski oraz Starostwa. W tym cyklu kontrolnym skontrolowanych zostanie łącznie 16 szpitali.

15. Kontrola podmiotów gospodarczych korzystających ze środowiska w zakresie gospodarki odpadowej, poboru wody, odprowadzania ścieków, emisji zanieczyszczeń do powietrza oraz hałasu.

Planuje się, że w 2006 r. wykonanych zostanie 320 kontroli podmiotów, które nie mieszczą się w kryteriach celów kontrolnych wymienionych w punktach 1 do 14.

16. Udział w ogólnopolskich cyklach kontrolnych - wg ustaleń z GIOŚ.

III. Inne zadania

1. Prowadzenie baz informacyjnych – weryfikacja i wprowadzanie informacji do baz danych prowadzonych w WIOŚ (SIGOP, baza emisyjna, baza składowisk odpadów).
2. Opracowywanie sprawozdań z działalności inspekcyjnej WIOŚ.
3. Udział w opiniowaniu projektów zmian w prawodawstwie dot. ochrony środowiska.
4. Współudział w opracowywaniu raportu o stanie środowiska w woj. lubuskim.
5. Współudział w opracowywaniu informacji o stanie środowiska na terenie poszczególnych powiatów.
6. Udział w posiedzeniach zarządów i rad gmin oraz powiatów, a także innych instytucji działających na rzecz ochrony środowiska.
7. Reprezentowanie Lubuskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w postępowaniach przed organami ścigania.
8. Współpraca z Lubuskim Urzędem Wojewódzkim i Urzędem Marszałkowskim Województwa Lubuskiego.

9. Udział w likwidacji skutków poważnych awarii przemysłowych.

IV. Ilość czasu pracy niezbędna na zrealizowanie założonych zadań

W niniejszym rozdziale planu pracy przedstawiono obliczenia wynikające z założeń przyjętych w punktach I i II. Zestawienie czasu pracy przedstawia w poniższa tabela.

Nr cyklu kontrolnego	Ilość skontrolowanych podmiotów	Czas kontroli 1 podmiotu	Łączny czas pracy (h)	Uwagi
1	21	40	840	Cykle będą realizowane wspólnie
2	21	40	840	
3	20	80	1600	
4	2	40	80	
5	ZDR 5	40	200	
	ZZR 1	20	20	
	PSAP 2	10	20	
6	2	40	80	
7	445	6	2670	Cykl realizowany będzie w trakcie każdej kontroli
8	6	40	240	
9	20	20	400	
10	16	40	640	
11	2	40	80	
12	6	32	192	
13	4	32	128	
14	16	40	640	
15	320	40	12800	
16	2	40	80	
Łącznie	445		21550	

Z powyższych wyliczeń i faktycznego czasu pracy wynika, że przy istniejącym stanie zatrudnienia Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Zielonej Górze jest w stanie wykonać 445 kontroli w 2006 r.

V. Planowana liczba kontroli

Liczba kontroli w poszczególnych kwartałach 2006 r., w podziale na kontrole kompleksowe i problemowe przedstawiać się będzie następująco:

Rodzaj kontroli	Planowana liczba kontroli w kwartale				Razem
	I	II	III	IV	
Kompleksowa	10	10	10	10	40
Problemowa	100	100	100	105	405
Razem	110	110	110	115	445

W powyższym zestawieniu nie zaplanowano kontroli interwencyjnych i związanych z poważnymi awariami.