

**WOJEWÓDZKI INSPEKTORAT OCHRONY ŚRODOWISKA  
W ZIELONEJ GÓRZE**

**P L A N  
DZIAŁALNOŚCI KONTROLNEJ W ROKU 2012**

ZATWIERDZAM

Zielona Góra, 02.01.2012r.

## 1. ZAKRES PLANU KONTROLI NA ROK 2012

### **1.1. Ramy czasowe i terytorialne**

Niniejszy plan działalności kontrolnej obejmuje swoim zakresem cały obszar województwa lubuskiego, w którego skład wchodzi 2 powiaty grodzkie oraz 12 powiatów ziemskich. Podział kompetencyjny w zakresie kontroli pomiędzy jednostką macierzystą Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Zielonej Górze i Delegaturą WIOŚ w Gorzowie Wlkp. przebiega z niewielką modyfikacją według dawnej granicy byłych województw: gorzowskiego i zielonogórskiego. Oznacza to w praktyce, że pracownicy Wydziału Inspekcji WIOŚ w Zielonej Górze przeprowadzają kontrole podmiotów zlokalizowanych na terenie 8 południowych powiatów (zielonogórskiego miejskiego i ziemskiego, nowosolskiego, wschowskiego, żagańskiego, żarskiego, krośnieńskiego i świebodzińskiego), natomiast pracownicy Działu Inspekcji Delegatury WIOŚ w Gorzowie Wlkp. kontrolują podmioty zlokalizowane na terenie 6 powiatów północnych województwa lubuskiego (gorzowskiego miejskiego i ziemskiego, słubickiego, strzelecko-drezdeneckiego, sulęcińskiego i międzyrzeckiego).

Plan działalności kontrolnej opracowywany jest na okres jednego roku w odniesieniu do preliminarza budżetu zadaniowego i aktualnej sytuacji kadrowej Wydziału i Działu Inspekcji, komórek organizacyjnych wspomagających działania inspekcyjne, a także możliwości analitycznych laboratoriów WIOŚ.

### **1.2. Zadania, kompetencje i zobowiązania do przeprowadzania inspekcji**

Zadania kompetencyjne do przeprowadzania kontroli zawarte zostały w ustawie z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (tj. Dz.U. z 2007r.

Nr 44, poz. 287 z późn. zm.), natomiast zobowiązania o wzajemnej współpracy zapisane zostały w porozumieniach zawartych pomiędzy Lubuskim Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Środowiska w Zielonej Górze a:

- Lubuskim Komendantem Wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp.,
- Lubuskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Gorzowie Wlkp.,
- Lubuskim Wojewódzkim Inspektorem Transportu Drogowego w Gorzowie Wlkp.,
- Lubuskim Wojewódzkim Inspektorem Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Gorzowie Wlkp.,
- Komendantem Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Rybackiej w Gorzowie Wlkp.,
- Komendantem Nadodrzańskiego Oddziału Straży Granicznej w Krośnie Odr. i Dyrektorem Izby Celnej w Rzepinie,
- Lubuskim Wojewódzkim Lekarzem Weterynarii w Zielonej Górze,
- Okręgowym Inspektorem Pracy w Zielonej Górze.

### **1.3. Polityki środowiskowe i priorytety**

Województwo lubuskie położone jest w środkowozachodniej części Polski i zajmuje powierzchnię 13988 km<sup>2</sup>. Od północy graniczy z województwem zachodniopomorskim, od wschodu z województwem wielkopolskim, od południa z województwem dolnośląskim. Granica zachodnia województwa jest granicą państwową z Republiką Federalną Niemiec.

Województwo lubuskie pod względem obszaru jest jednym z trzech najmniejszych województw w kraju. Charakteryzuje się średnim uprzemysłowieniem oraz największym w kraju zalesieniem (blisko 49 %). Pomimo tak wysokiego

zalesienia oraz dużej ilości obszarów chronionych występują na terenie województwa różnorodne problemy ekologiczne. Najważniejsze z nich to:

- konieczność dążenia do kompleksowego rozwiązania gospodarki wodno-ściekowej, szczególnie w małych miastach i na obszarach wiejskich,
- ograniczenie uciążliwości w postaci tzw. emisji niskiej poprzez likwidację indywidualnych palenisk zasilanych opałem niskiej jakości lub łatwopalnymi odpadami,
- zminimalizowanie uciążliwości związanych z komunikacją samochodową w miejscowościach – poprzez budowę obwodnic (ograniczenie emisji hałasu i spalin, poprawa jakości powietrza oraz zminimalizowanie prawdopodobieństwa wystąpienia poważnej awarii),
- porządkowanie gospodarki odpadami komunalnymi poprzez zamknięcie i rekultywację „starych”, niespełniających wymagań składowisk oraz likwidację tzw. dzikich wysypisk odpadów.

Polityka środowiskowa i priorytety wymagające uwzględnienia w planie kontroli uzgadniane są w trakcie okresowych spotkań kierownictwa Inspektoratu z kierownictwem: Wydziału Gospodarki Nieruchomościami Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gorzowie Wlkp., Departamentu Rolnictwa, Środowiska i Rozwoju Wsi Urzędu Marszałkowskiego w Zielonej Górze oraz Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp. W tworzeniu planu kontroli uwzględniane są także wytyczne na 2012 rok, dotyczące ogólnokrajowych cykli kontrolnych oraz zadań stałych, zatwierdzone przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska.

#### **1.4. Obowiązujące przepisy**

Podstawowe kompetencje wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska w zakresie kontroli określone zostały w wielu ustawach i przepisach wykonawczych tj. rozporządzeniach. Do najważniejszych z nich należą:

- ustawa z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity: Dz. U. z 2008 r. Nr 25 poz. 150 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (tekst jednolity: Dz. U. z 2010 r. Nr 185 poz. 1243);
- ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 63 poz. 638 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (tekst jednolity: Dz. U. z 2007 r. Nr 90 poz. 607 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (tekst jednolity: Dz. U. z 2005 r. Nr 239 poz. 2019 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 27 lipca 2001 r. o wprowadzeniu ustawy – Prawo ochrony środowiska, ustawy o odpadach oraz zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2001 r. Nr 100 poz. 1085 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 11 stycznia 2001 r. o substancjach i preparatach chemicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2009 r. Nr 152 poz. 1222 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową (Dz. U. z 2004 r. Nr 121 poz. 1263 z późn. zm.);

- ustawa z dnia 22 czerwca 2001 r. o organizmach genetycznie zmodyfikowanych (tekst jednolity: Dz. U. z 2007 r. Nr 36 poz. 233 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 29 czerwca 2007 r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. z 2007 r. Nr 124 poz. 859 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu (Dz. U. z 2007 r. Nr 147 poz. 1033);
- ustawa z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. z 2005 r. Nr 25 poz. 202 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2005 r. Nr 180 poz. 1495 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2006 r. Nr 169 poz. 1200 z późn. zm.).

Poza wymienionymi aktami prawnymi kontrole podmiotów gospodarczych prowadzone będą w oparciu o inne, „branżowe” akty prawne, w których zawarte zostały zadania dla Inspekcji Ochrony Środowiska oraz wymagania wynikające z dyrektyw i rozporządzeń Unii Europejskiej.

### **1.5. Struktura organizacyjna**

Struktura organizacyjna w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Zielonej Górze ujęta w regulaminie organizacyjnym zatwierdzona została przez Wojewodę Lubuskiego w dniu 25.11.2001r.

Zgodnie z ww. regulaminem w siedzibie Inspektoratu wydzielone zostały następujące jednostki organizacyjne:

- wydziały: inspekcji, monitoringu środowiska, budżetu, finansów i egzekucji należności pieniężnych, administracyjno-techniczny;

- stanowiska samodzielne stanowiące obsługę w zakresie bhp, informatyki, obsługi prawnej itp.;
- laboratorium WIOŚ składające się z trzech pracowni.

Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Zielonej Górze posiada delegaturę, której siedziba znajduje się w Gorzowie Wlkp. W delegaturze znajdują się dwa działy: inspekcji i monitoringu środowiska, laboratorium delegatury z trzema pracownikami oraz stanowiska samodzielne ds. obsługi prawnej i administracji.

### **1.6. Zakres działań kontrolnych**

Zgodnie z wytycznymi GIOŚ w roku 2012 realizowane będą następujące rodzaje działalności kontrolnej:

- **kontrole kompleksowe** prowadzone w zakładach, jednostkach i podmiotach gospodarczych, które po raz pierwszy podlegają sprawdzeniu przestrzegania przepisów z zakresu ochrony środowiska oraz w zakładach, które dokonały istotnej zmiany technologii, zwiększenia produkcji lub znacznie zwiększyły lub ograniczyły emisje zanieczyszczeń; pracochłonność tego typu kontroli szacuje się na 40 do 104 godzin, a czas kontroli uzależniony będzie od rodzaju i wielkości zakładu;
- **kontrole problemowe** prowadzone w zakładach, jednostkach i podmiotach gospodarczych na zasadach określonych w obowiązujących przepisach i ograniczające się do sprawdzania i badania określonych zagadnień w wybranych komponentach środowiska; pracochłonność tego typu kontroli szacuje się na 32 do 48 godzin i uzależniona będzie od rodzaju i wielkości zakładu;
- **kontrole interwencyjne** (na wnioski lub na skutek skargi) ograniczające się do sprawdzenia zasadności otrzymanych uwag i informacji oraz sprawdzenia stanu faktycznego; pracochłonność tych kontroli szacuje się na 24 ÷ 40 godzin i uzależnione będzie od złożoności zgłaszanych problemów;

- **kontrole „przy biurku” („papierowe, dokumentacyjne”)** dotyczące analizy materiałów obligatoryjnie przesyłanych do WIOŚ, polegające na weryfikacji nadesłanych materiałów; pracochłonność tego typu kontroli szacuje się na 12 ÷ 20 godzin.

Przyjmując powyższe ustalenia założono, że średni czas trwania poszczególnych kontroli wynosić będzie:

- kontrola kompleksowa 72 godziny - 9 dni roboczych;
- kontrola problemowa 40 godzin - 5 dni roboczych;
- kontrola interwencyjna 32 godziny – 4 dni robocze;
- kontrola „przy biurku” 16 godzin – 2 dni robocze.

Zgodnie z wytycznymi GIOŚ wynikającymi z realizacji Projektu PL 0100 „Wzrost efektywności działania IOŚ na podstawie doświadczeń norweskich”, znajdujące się w ewidencji Inspektoratu podmioty podzielone zostały na pięć kategorii ryzyka wpływu na stan środowiska.

Do poszczególnych kategorii zaliczone zostały:

**Kategoria I – ryzyko najwyższe** – kontrole prowadzone co roku:

- 1) zakłady dużego ryzyka wystąpienia poważnej awarii;
- 2) stacje demontażu pojazdów samochodowych;
- 3) zakłady przetwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego;
- 4) instalacje IPPC, których dotyczy Traktat Akcesyjny;
- 5) zakłady wymagające pozwolenia zintegrowanego, które przetwarzają odpady sprowadzane z zagranicy;
- 6) wielkoprzemysłowe fermy tuczu trzody chlewnej wymagające pozwolenia zintegrowanego.



**Kategoria II – ryzyko wysokie** – kontrole prowadzone co dwa lata lub rzadziej:

- 1) zakłady zwiększonego ryzyka występowania poważnych awarii;
- 2) zakłady podlegające rozporządzeniu nr 166/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie PRTR, inne niż zaliczone do kategorii I;
- 3) oczyszczalnie ścieków o obciążeniu powyżej 2000 RLM;
- 4) instalacje IPPC, z wyłączeniem ferm tuczu trzody chlewnej;
- 5) instalacje eksploatowane bez wymaganych pozwoleń, zaliczone do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko jest obowiązkowe;
- 6) zakłady nie spełniające warunków pozwoleń, zaliczone do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko jest obowiązkowe;
- 7) zakłady nie realizujące zarządzeń pokontrolnych, zaliczane do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko jest obowiązkowe.

**Kategoria III – ryzyko średnie** – kontrole prowadzone raz na trzy lata lub rzadziej:

- 1) pozostali potencjalni sprawcy poważnych awarii, inni niż zaliczani do kategorii I i II;
- 2) oczyszczalnie ścieków o obciążeniu poniżej 2000 RLM;
- 3) składowiska odpadów oraz spalarnie odpadów, inne niż zaliczone do kategorii I i II;
- 4) zakłady, które uzyskały nowe pozwolenie określające zakres i warunki korzystania ze środowiska, zaliczone do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu

na środowisko jest obowiązkowe lub wynika z postanowienia odpowiedniego organu ochrony środowiska;

- 5) zakłady, które są powodem uzasadnionych interwencji, zaliczone do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko jest obowiązkowe lub wynika z postanowienia odpowiedniego organu ochrony środowiska;
- 6) podmioty prowadzące odzysk odpadów, zaliczone do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o oddziaływaniu na środowisko jest obowiązkowe lub wynika z postanowienia odpowiedniego organu ochrony środowiska.

**Kategoria IV – ryzyko niskie** – kontrole prowadzone raz na cztery lata lub rzadziej:

- 1) zakłady inne niż zaliczane do kategorii I, II i III, które wymagają uregulowania stanu formalno – prawnego korzystania ze środowiska w formie decyzji administracyjnej;
- 2) zakłady podlegające kontroli w zakresie substancji zubożających warstwę ozonową;
- 3) zakłady podlegające kontroli w zakresie zawartości siarki w paliwie;
- 4) zakłady podlegające kontroli w zakresie nadzoru rynku.

**Kategoria V** – pozostałe instalacje nie objęte systemem planowania rocznego: podmioty nie wymagające pozwoleń na korzystanie ze środowiska w formie decyzji administracyjnych, które zostały poddane doraźnie kontroli, z powodu wniosku o podjęcie interwencji, wydania zaświadczenia lub z innych powodów.

Zestawienie liczby podmiotów znajdujących się w ewidencji WIOŚ przyporządkowanych do poszczególnych kategorii, przedstawia poniższa tabela.

Kategoria ryzyka	Liczba podmiotów	Procent ogólnej liczby sklasyfikowanych instalacji
I	70	3,76
II	133	7,14
III	226	12,13
IV	1143	61,40
V	290	15,57
<b>Razem</b>	<b>1862</b>	<b>100%</b>

### 1.7. Zasoby kadrowe

Stan zatrudnienia w Wydziale i Dziale Inspekcji na dzień 31.12.2011 r. przedstawia poniższa tabela.

Lp	Stanowisko	Ilość zatrudnionych	
		Wydział Inspekcji WIOŚ w Zielonej Górze	Dział Inspekcji Delegatury WIOŚ w Gorzowie Wlkp.
1.	Naczelnik/Kierownik	1	1
2.	Starszy inspektor ochrony środowiska	6	3
3.	Inspektor ochrony środowiska	8	5
4.	Specjalista	1	-
5.	Wakat	-	2
	<b>Razem:</b>	<b>16</b>	<b>11</b>
	<b>Ogółem:</b>	<b>27</b>	

Spośród 27 aktualnie zatrudnionych pracowników jedna osoba korzysta z urlopu wychowawczego, który najprawdopodobniej potrwa do końca 2012r. Jedna osoba korzysta z długotrwałego zwolnienia lekarskiego, które może trwać do końca 2012r. W dniu 30 kwietnia 2012r. ze względu na przejście na emeryturę kończy pracę specjalista zatrudniony w Wydziale Inspekcji WIOŚ w Zielonej Górze. Ponadto z dniem 2.01.2012 r. w Dziale Inspekcji Delegatury w Gorzowie Wlkp. zatrudnionych

zostanie dwóch pracowników z niewielkim stażem zawodowym w zakresie znajomości przepisów ochrony środowiska i egzekwowania przestrzegania przepisów w tym zakresie. Pracownicy ci będą mogli wykonywać samodzielnie kontrole po ok. półrocznym przeszkoleniu. W związku z powyższym odliczając należny każdemu pracownikowi 26-dniowy urlop wypoczynkowy oraz zakładając 15-dniową absencję chorobową (średnia za rok 2010 i 2011), obliczono przewidywany czas pracy pracowników Wydziału i Działu Inspekcji w 2012r.

- Czas pracy pracowników Działu Inspekcji:

$$T = 7 \times (245-26-15) + 2 \times [0,5 \times (245-26-15)] = 1428 + 204 = 1632 \text{ dni pracy}$$

- Czas pracy pracowników Wydziału Inspekcji:

$$T = 15 \times (245-26-15) + 1 \times (84-10-7) = 3060 + 67 = 3127 \text{ dni}$$

- Łączny czas pracy przewidywany na przygotowanie i przeprowadzenie kontroli, załatwienie spraw interwencyjnych, opracowanie zarządzeń pokontrolnych i decyzji administracyjnych wyniesie:

$$T = 1632 + 3127 = 4753 \text{ dni}$$

Przy założeniu, że 40 % czasu pracy przeznaczone jest na: załatwianie interwencji, udział w szkoleniach, uczestnictwo w posiedzeniach rad powiatów i gmin oraz przygotowanie informacji o stanie środowiska na terenie powiatów woj. Lubuskiego, faktyczny czas pracy przeznaczony na planowe kontrole wyniesie:

$$T = 0,6 \times 4753 = 2852 \text{ dni.}$$

Czas ten pozwala na przeprowadzenie następujących planowych kontroli - przy założeniach przyjętych w p-kt. 1.6 niniejszego planu:

- kontrole kompleksowe                      54 x 9 = 486 dni
- kontrole problemowe                      460 x 5 = 2300 dni
- kontrole w oparciu o dokumenty      33 x 2 = 66 dni

-----  
Razem                      2852 dni

### **1.8. Budżet**

Zgodnie z preliminarem projektu budżetu państwa na rok 2012 na realizację funkcji Nr 12 „Środowisko”, podzadanie 12.7.2 „Działalność kontrolna w zakresie ochrony środowiska” przewidziano kwotę 1 881 tys. zł. Z tej kwoty na całkowite pokrycie funduszu płac pracowników zatrudnionych w Wydziale i Dziale Inspekcji przewidziane jest 1 044 tys. zł.. Ponadto w kwocie tej należy uwzględnić częściowe wynagrodzenie współdziałających pracowników Wydziałów: Budżetu, Finansów i Egzekucji Należności Pieniężnych oraz Administracyjno-Technicznego – 363 tys. zł.

Na działalność inspekcyjną, bez uwzględnienia opłat stałych (energia elektryczna, ciepła, pobór wody i odprowadzanie ścieków, usługi pocztowe itp.) zostaje 474 tys. zł. Przyjmując, że tylko w 50 % wyjazdów inspekcji uda się połączyć dwa kontrolowane podmioty oraz zakładając, że do kontrolowanego podmiotu trzeba będzie dojechać dwa razy, potrzebne będzie zorganizowanie ok. 1000 wyjazdów. Średnia odległość kontrolowanych zakładów od siedziby Inspektoratu i Delegatury wynosi 60 km (dojazd i powrót – 120 km). Przy przyjęciu obowiązującej w rozliczeniach ryczałtowych stawki 0,8358 zł/km na koszty transportu dla Wydziału i Działu Inspekcji zabezpieczyć należy:

$1000 \times 120 \times 0,8358 = 100\,416 \text{ zł.}$  - przyjęto 100 500 zł.

Do planowanych zadań doliczyć należy wyjazdy związane z interwencjami, śnięciem ryb i zanieczyszczeniami środowiska. Średni ilość takich wyjazdów w roku wynosi 80 do 100. Są to z reguły wyjazdy jednodniowe, a długość przejechanych kilometrów można przyjąć analogiczną jak dla kontroli planowanych. W związku z powyższym na w/w cele należy dodatkowo zabezpieczyć 10.000 zł.

Tak więc łączne koszty transportu działalności na rzecz inspekcji, bez partycypacji w kosztach ogólnych transportu, wyniosą ok. 110.000 zł.

Przyjmując założone w planie pracy kontrole z pomiarami: jakości odprowadzanych ścieków (min. 2 kontrole), emisji zanieczyszczeń do powietrza (min. 1 kontrola), zanieczyszczenia powierzchni ziemi oraz hałasu (min. 2 kontrole), zaplanowano na nie koszty w wysokości 20 000 zł.

Tak więc działalność kontrolna Wydziału i Działu Inspekcji, bez uwzględnienia kosztów stałych, pochłonie ok. 130.000 zł.

## 2. ŚRODOWISKO, CZYNNOŚCI, ZAKŁADY

### 2.1. Stan środowiska w województwie

Stan środowiska w województwie lubuskim przedstawiony został w opracowaniu pt. „Stan środowiska w województwie lubuskim w latach 2009-2010”, które ukazało się w ramach Biblioteki Monitoringu Środowiska w 2011 roku. Autorami poszczególnych rozdziałów opracowania byli w większości pracownicy Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Zielonej Górze oraz Delegatury WIOŚ w Gorzowie Wlkp.

Na podstawie analiz i wniosków zawartych w poszczególnych rozdziałach stwierdzić można, że stan środowiska w województwie lubuskim ulega sukcesywnej poprawie, m.in. na skutek realizacji inwestycji proekologicznych.

## **2.2. Tematyczne zagadnienia ochrony środowiska na terenie województwa**

### **2.2.1. Ochrona powietrza**

Głównym źródłem emisji zanieczyszczeń do powietrza w województwie lubuskim jest emisja antropogeniczna (wynikająca z działalności człowieka), na którą składa się emisja z działalności przemysłowej, z sektora bytowego oraz powodowana przez środki komunikacji. Naturalne procesy zachodzące w przyrodzie (emisja naturalna) mają znaczenie marginalne i w niewielkim stopniu oddziałują na jakość powietrza atmosferycznego w województwie.

Na jakość powietrza bardzo duży wpływ ma emisja powierzchniowa czyli tzw. emisja niska, ze źródeł takich jak: paleniska domowe, małe kotłownie, warsztaty rzemieślnicze itp. Wielkość tej emisji jest trudna do oszacowania a jej udział w ogólnej emisji zanieczyszczeń zależy od nasycenia sieci ciepłowniczej na danym obszarze.

Drugim ważnym źródłem wpływającym na jakość powietrza jest emisja liniowa pochodząca ze spalania paliw w silnikach samochodowych. Rosnąca ilość pojazdów, a tym samym zwiększenie ruchu stanowi coraz większy problem, nie tylko ze względu na zanieczyszczenie powietrza, ale także z powodu emisji hałasu.

Analiza prowadzonych w województwie lubuskim baz danych o podmiotach korzystających ze środowiska oraz danych gromadzonych w trakcie kontroli przeprowadzanych przez WIOŚ w Zielonej Górze wskazuje na systematyczne zmniejszanie się emisji zanieczyszczeń pyłowych i gazowych do środowiska. Jest to związane z ograniczeniem zużycia energii w przemyśle w przeliczeniu na jednostkową wielkość produkcji oraz zmianą nośników energii na mniej szkodliwe dla środowiska.

### 2.2.2. Ochrona wód

Jakość wód na terenie województwa lubuskiego uzależniona jest od ilości i jakości odprowadzanych ścieków komunalnych i przemysłowych oraz dopływu zanieczyszczeń z tzw. źródeł przestrzennych.

Ze względu na tranzytowe i przygraniczne położenie, wpływ na jakość wód na terenie województwa wywierają różnego rodzaju źródła zanieczyszczeń usytuowane na terenie Czech i Niemiec oraz województw: śląskiego, opolskiego, dolnośląskiego i wielkopolskiego.

W ostatnich latach nastąpiło zmniejszenie presji przemysłowych źródeł zanieczyszczeń w związku z restrukturyzacją przemysłu oraz z ograniczeniem ilości ścieków nieoczyszczonych odprowadzanych do wód ze źródeł przemysłowych.

Ograniczono także wpływ ścieków komunalnych poprzez budowę nowoczesnych, wysokosprawnych oczyszczalni ścieków oraz modernizację oczyszczalni istniejących. Wzrosło natomiast znaczenie presji zanieczyszczeń, których źródła znajdują się na terenach wiejskich.

Poza punktowymi miejscami odprowadzania ścieków istotnym dla jakości wód problemem są przestrzenne źródła zanieczyszczeń, tj. opady atmosferyczne wprowadzające do wód zanieczyszczenia z powietrza oraz spływy powierzchniowe z pól, pastwisk i łąk, które stanowią znaczące źródło substancji biogennych.

W roku 2012 przeprowadzona zostanie kolejna ocena stanu wód powierzchniowych za rok 2011 w oparciu o rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 20 sierpnia 2008 r. w sprawie klasyfikacji stanu jednolitych części wód powierzchniowych (Dz. U. Nr 162 poz. 1008). Z wstępnej oceny wynika, że nie nastąpiła istotna zmiana jakości wód do lat ubiegłych.



### **2.2.3. Ochrona przed hałasem**

Hałas jako zanieczyszczenie środowiska jest czynnikiem wpływającym na jakość warunków zamieszkania i wypoczynku człowieka.

Większość kontrolowanych podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na terenie województwa lubuskiego powoduje uciążliwą emisję hałasu jedynie do najbliższego otoczenia. Przekroczenie dopuszczalnych wartości emisji mieści się w przedziale od 2 do 5 dB.

Wprowadzanie nowych rozwiązań technicznych po otrzymaniu decyzji administracyjnych o nałożeniu kar pieniężnych, przynosi skutek poprzez dostosowanie urządzeń do obowiązujących norm. Innym skutecznym sposobem na minimalizację uciążliwości hałasowych jest budowa obwodnic miejscowości oraz wyprowadzanie ruchu tranzytowego z centrów miejscowości. Również budowa ekranów akustycznych w znaczny sposób ogranicza uciążliwości komunikacyjne.

### **2.2.4. Pola elektromagnetyczne**

Wykonane w latach od 2005 do 2011 badania poziomów pól elektromagnetycznych na terenie województwa lubuskiego nie wykazały w żadnym z badanych punktów występowania poziomów pól elektromagnetycznych przekraczających dopuszczalne normy. Maksymalne pomierzone wartości nie przekroczyły 30 % poziomu dopuszczalnego określonego na podstawie rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku oraz sprawdzania ich poziomów (Dz. U. Nr 192 poz. 1883).

### **2.2.5. Ochrona powierzchni ziemi**

W ostatnich latach na obszarze województwa lubuskiego wyłączeniu z produkcji leśnej i rolnej uległo ok. 1000 ha gruntów. Najwięcej gruntów, tj. ok. 42 % wyłączono na potrzeby siedliskowe, a ok. 19,6 % na potrzeby przemysłowe. Pozostałe potrzeby w tym zakresie to: komunikacja – ok. 13,6 % oraz użytki kopalniane i zbiorniki wodne.

W ostatnim okresie czasu notowane są pozytywne działania na rzecz ochrony powierzchni ziemi, głównie działania rekultywacyjne na terenach zdegradowanych (np. poprzez niewłaściwą eksploatację stacji paliw).

### **2.2.6. Gospodarka odpadami**

Zgodnie z posiadanymi informacjami na terenie województwa lubuskiego w latach 2010-2011 wytwarzanych było około 995 tys. Mg odpadów rocznie. Odpady powstające w wyniku działalności przemysłowej stanowią ok. 73 % ogólnej masy wytworzonych odpadów.

Z analizy sprawozdań dot. ilości odpadów złożonych na składowiskach komunalnych, przesyłanych do Urzędu Marszałkowskiego w Zielonej Górze wynika, że średniorocznie każdy mieszkaniec województwa wytwarza i przekazuje do utylizacji ok. 400 kg odpadów komunalnych, łącznie z odpadami wielkogabarytowymi.

Z każdym rokiem wzrasta na terenie województwa lubuskiego udział odpadów zbieranych w sposób selektywny w ogólnej ilości odpadów komunalnych. W roku 2010 ilość odpadów zebranych w sposób selektywny wyniosła ok. 9 %. Jest to w dalszym ciągu, zgodnie z obowiązującym stanem prawnym, ilość nie wystarczająca.

Na terenie województwa wg stanu na 31.12.2011r. eksploatowanych było 8 instalacji do segregacji odpadów. Są to instalacje usytuowane w Raculi k. Zielonej

Góry, Chróściku k. Gorzowa Wlkp., Długoszynie k. Sulęcina, Kunowicach k. Słubic, Dąbrówce k. Zbąszynka, Nowym Świecie k. Sulechowa, Kiełczu k. Nowej Soli oraz w Żarach.

Dalsza rozwijająca się w sposób selektywny zbiórka odpadów powinna pozwolić woj. lubuskiemu na uzyskanie zakładanych poziomów odzysku.

### **2.3. Działalność kontrolna**

Przy planowaniu działalności kontrolnej Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Zielonej Górze uwzględniono następujące opracowania, wytyczne i wykresy:

- opracowanie pn. „Ogólne kierunki działania organów Inspekcji Ochrony Środowiska na lata 2007-2013”,
- wytyczne do planowania działalności organów Inspekcji Ochrony Środowiska w 2012 r., zatwierdzone przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska,
- obowiązki raportowania do Komisji Europejskiej wynikające m.in. z Traktatu Akcesyjnego – „Środowisko naturalne”, określone przez Ministra Środowiska,
- wyniki monitoringu powietrza i wód powierzchniowych w województwie lubuskim,
- ocena jakości powietrza w województwie lubuskim w 2010 r.,
- podstawowe problemy ochrony środowiska na terenie województwa oraz wnioski z oceny stanu przestrzegania wymagań ochrony środowiska przez kontrolowane podmioty,
- przegląd zakładów o dużym ryzyku powstania awarii (kontrola co najmniej raz w roku) i o zwiększonym ryzyku zaistnienia awarii (kontrola co najmniej raz na dwa lata),

- przegląd stacji demontażu pojazdów znajdujących się w wykazie Marszałka Województwa Lubuskiego (kontrola co najmniej raz w roku) oraz informacje o nielegalnych stacjach demontażu,
- dane z rejestrów prowadzonych przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska o podmiotach podlegających ustawie o sprzęcie elektrycznym i elektronicznym,
- dane zawarte w ewidencji kontroli i ewidencji podmiotów korzystających ze środowiska, oraz dokumentacji przebiegu i efektów kontroli, w tym również dane z prowadzonej przez WIOŚ listy zakładów eksploatujących instalacje podlegające obowiązkowi uzyskania pozwolenia zintegrowanego,
- skargi i wnioski o interwencje wpływające do WIOŚ,
- zasady planowania kontroli określone w Systemie Kontroli opracowanym w ramach Projektu PL-0100 „Wzrost efektywności działalności Inspekcji Ochrony Środowiska, na podstawie doświadczeń norweskich”.

W 2012 r. zadania kontrolne realizowane będą dwutorowo jako:

- kontrole typowe, związane z wyjazdem w teren do kontrolowanych przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych,
- kontrole bez wyjazdu w teren, oparte na analizie posiadanej albo dostarczonej do WIOŚ dokumentacji.

Na podstawie analizy przedstawionych wyżej materiałów oraz możliwości kontrolnych WIOŚ ustalono ostatecznie 17 celów kontrolnych na 2012 rok.

### **Lista celów kontrolnych przyjęta do realizacji w roku 2012**

Numer	Nazwa celu
1.	Poprawa stanu środowiska oraz zwiększenie ochrony zdrowia ludzi przed skutkami oddziaływania zakładów przemysłowych pod kątem ograniczania istotnych źródeł emisji w strefach przekroczenia, a zwłaszcza PM10 i B(a)P.
2.	Poprawa przestrzegania przepisów prawa w obszarze gospodarki odpadami ze szczególnym uwzględnieniem ograniczania występowania tzw. „szarej strefy”.
3.	Sprawdzenie realizacji przez gminy zadań dotyczących zamykania składowisk odpadów komunalnych, zgodnie z wytycznymi określonymi w Krajowym Planie Gospodarki Odpadami 2014.
4.	Sprawdzenie realizacji przez gminy zadań dot. organizacji systemu gospodarowania odpadami i nadzoru gospodarowania odpadami oraz ograniczania masy odpadów ulegających biodegradacji, przekazywanych do składowania.
5.	Sprawdzenie przestrzegania przepisów ochrony środowiska dot. punktowych źródeł zanieczyszczeń komunalnych z uwagi na stwierdzoną eutrofizację w jednolitych częściach wód, w których ww. punktowe źródła są zlokalizowane.
6.	Sprawdzenie wiarygodności danych dostarczanych przez prowadzących instalacje w ramach Krajowego Rejestru Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń.
7.	Sprawdzenie zawartości siarki w ciężkim oleju opałowym stosowanym w instalacjach energetycznego spalania paliw oraz oleju do silników statków żeglugi śródlądowej.
8.	Sprawdzenie przestrzegania przepisów dotyczących substancji kontrolowanych.
9.	Zapewnienie spełniania wymagań ochrony środowiska przez prowadzących fermy nerek, zgodnie z §2 ust.1, pkt 51 Rozporządzenia RM z dnia 9.11.2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko
10.	Sprawdzenie prawidłowości realizacji przemieszczania odpadów do krajowych instalacji posiadających zezwolenia wstępne dla przywozu odpadów z listy bursztynowej
11.	Ocena zgodności wyrobów z zasadniczymi wymaganiami
12.	Ocena przestrzegania przepisów w zakresie gospodarki ściekowej.
13.	Ocena przestrzegania wymagań ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych oraz ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz opłacie produktowej i depozytowej.
14.	Ocena przestrzegania wymagań ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji.
15.	Ocena przestrzegania wymagań ustawy o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym oraz o bateriach i akumulatorach.
16.	Ograniczenie uciążliwości związanych z ponadnormatywną emisją hałasu i promieniowania elektromagnetycznego.
17.	Ocena realizacji obowiązków wynikających z przeciwdziałania poważnym awariom i przestrzegania wymagań ustawy o substancjach i preparatach chemicznych.

W 2012 r. zostały wyznaczone przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska do realizacji dwa ogólnokrajowe cykle kontrolne:

- Ocena wypełnienia wymogów ochrony środowiska wynikających z ustawy o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym oraz ustawy o odpadach przez wybrane podmioty wprowadzające na rynek sprzęt chłodniczy i przetwarzające zużyty sprzęt chłodniczy,
- Zapewnienie spełniania wymagań ochrony środowiska przez prowadzących fermy nerek.

### 3. DZIAŁANIA KONTROLNE NA ROK 2012

Zgodnie z założeniami uwzględniającymi możliwości finansowe oraz kadrowe przyjęto, że w roku 2012 przeprowadzonych zostanie ogółem 605 kontroli podmiotów gospodarczych, których działalność ma wpływ na stan środowiska w województwie lubuskim.

#### **3.1. Kontrole planowe**

Przyjęto, że Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Zielonej Górze przy obecnym stanie zatrudnienia oraz możliwościach finansowych jest w stanie wykonać 547 kontroli. Założono, że wykonanych zostanie 54 kontroli kompleksowych, 460 kontroli problemowych oraz 33 kontroli planowych opartych o dokumentację przesyłaną do Inspektoratu. Ponadto założono, że ok. 40 % czasu inspekcyjnego wykorzystane zostanie na samokształcenie, uczestnictwo w szkoleniach resortowych i wewnętrznych (w związku z dynamiczną zmianą przepisów), przeprowadzenie kontroli związanych z wystąpieniem poważnych awarii oraz na załatwianie skarg i wniosków o interwencje.

Kwartalny harmonogram kontroli przedstawia poniższa tabela.

Rodzaj kontroli	Planowana liczba kontroli w kwartale				Razem
	I	II	III	IV	
Kompleksowa	12	12	15	15	54
Problemowa	110	110	120	120	460
„Przy biurku”	10	10	10	3	33
<b>Razem</b>	<b>132</b>	<b>132</b>	<b>145</b>	<b>138</b>	<b>547</b>

Poniżej przedstawiono podział kontroli planowych na jednostkę macierzystą i delegaturę uwzględniając aktualne zatrudnienie.

### 3.1.1. Wydział Inspekcji – Zielona Góra

Rodzaj kontroli	Okres rozliczeniowy				Razem
	I kw.	II kw.	III kw.	IV kw.	
Kontrole kompleksowe	9	9	9	10	37
Kontrole problemowe	84	82	87	87	340
Kontrole przy biurku	8	8	5	0	21
Ogółem	101	99	101	97	398

### 3.1.2. Dział Inspekcji – Gorzów Wlkp.

Rodzaj kontroli	Okres rozliczeniowy				Razem
	I kw.	II kw.	III kw.	IV kw.	
Kontrole kompleksowe	3	3	5	6	17
Kontrole problemowe	26	28	33	33	120
Kontrole przy biurku	2	2	5	3	12
Ogółem	31	33	43	42	149

Uwaga!

Plan kontroli może zostać zrealizowany pod warunkiem zapewnienia przewidywanego budżetu oraz utrzymania dotychczasowego zatrudnienia.

Wykaz przewidzianych do kontroli zakładów, podmiotów gospodarczych oraz osób fizycznych prowadzących działalność przedstawia załącznik nr 1 do niniejszego planu kontroli.

### **3.2. Kontrole pozaplanowe**

Teoretycznie istnieje niewielka rezerwa „mocy przerobowej” Wydziału i Działu Inspekcji, ale ze względu na ograniczenia finansowe przewidziane w budżecie możliwości jej wykorzystania będą sporadyczne. Dodatkowo wnioski o przeprowadzenie nieplanowanej kontroli rozpatrywane będą z pominięciem ustawowych terminów przewidzianych w kpa, ale możliwie bezzwłocznie w przypadku planowanych wyjazdów w danym kierunku. Wstępnie przyjęto wykonanie 58 kontroli pozaplanowych.

### **3.3. Skargi**

Skargi załatwiane będą zgodnie z obowiązującymi przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego. Obecnie trudno ocenić jaka będzie ich ilość i merytoryczna wartość przekazanych informacji.

### **3.4. Poważne awarie przemysłowe**

W Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Zielonej Górze oraz Delegaturze WIOŚ w Gorzowie Wlkp. z uwagi na możliwość wystąpienia poważnych awarii czynne są w dniach roboczych po godzinach pracy (tj. w godzinach od 15<sup>30</sup> do



20<sup>30</sup>) telefony dyżurne. W soboty dyżur telefoniczny pełnią inspektorzy zatrudnieni w Wydziale i Dziale Inspekcji w godzinach od 7<sup>30</sup> do 20<sup>30</sup>. W niedziele i święta dyżur pełnią tylko osoby funkcyjne Inspektoratu. Wykaz osób funkcyjnych z numerami telefonów stacjonarnych oraz komórkowych przekazywany jest w układzie kwartalnym do GIOŚ oraz do służb odpowiedzialnych za utrzymanie bezpieczeństwa w województwie lubuskim.

### **3.5. Inne działania**

Inne działania, w których uczestniczą Wydział i Dział Inspekcji WIOŚ to:

- współpraca z Laboratorium oraz Wydziałem i Działem Monitoringu Środowiska, Wydziałem Administracyjno-Technicznym i oraz Wydziałem Budżetu, Finansów i Egzekucji Należności Pieniężnych;
- współdziałanie z innymi organami kontrolnymi;
- współpraca z organami samorządowymi;
- współdziałanie z organami ścigania;
- współpraca z organizacjami pozarządowymi działającymi w zakresie ochrony środowiska.

Opracowali:

Maria Staroń i Janusz Tylzon